

**об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Х.Ш. Губайдуллиной на нарушение ее конституционных прав и свобод отдельными положениями пункта 4 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 2 августа 2007 года № 366 «О дальнейших мерах по реализации Закона Республики Татарстан от 27 декабря 2004 года № 69-ЗРТ “О государственной поддержке развития жилищного строительства в Республике Татарстан” и совершенствованию порядка предоставления жилья в рамках республиканской государственной поддержки», а также Порядком предоставления гражданам жилых помещений по социальной ипотеке и Порядком определения условий и сроков рассрочки платежей граждан для приобретения жилья по социальной ипотеке, утвержденными постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 2 августа 2007 года № 366**

город Казань 11 декабря 2015 года

Конституционный суд Республики Татарстан в составе Председателя Ф.Г. Хуснутдинова, судей Р.Ф. Гафиятуллина, Л.В. Кузьминой, Р.А. Сахиевой, А.А. Хамматовой, А.Р. Шакараева,

заслушав в судебном заседании заключение судьи Л.В. Кузьминой, проводившей на основании статьи 44 Закона Республики Татарстан   
«О Конституционном суде Республики Татарстан» предварительное изучение жалобы гражданки Х.Ш. Губайдуллиной,

**установил:**

1. В Конституционный суд Республики Татарстан поступила жалоба гражданки Х.Ш. Губайдуллиной на нарушение ее конституционных прав и свобод отдельными положениями пункта 4 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 2 августа 2007 года № 366 «О дальнейших мерах по реализации Закона Республики Татарстан от 27 декабря 2004 года № 69-ЗРТ “О государственной поддержке развития жилищного строительства в Республике Татарстан”и совершенствованию порядка предоставления жилья в рамках республиканской государственной поддержки», а также Порядком предоставления гражданам жилых помещений по социальной ипотеке и Порядком определения условий и сроков рассрочки платежей граждан для приобретения жилья по социальной ипотеке,утвержденными данным постановлением.

Оспариваемые заявительницей правовые нормы устанавливают нормативы общей площади жилых помещений, предоставляемых с государственной поддержкой, процедуру и условия предоставления указанных жилых помещений, а также определяют условия и сроки рассрочки платежей граждан для приобретения жилья по социальной ипотеке.

Как следует из жалобы и приложенных к ней копий документов, дочь заявительницы, действовавшая от своего имени и от имени несовершеннолетнего ребенка, 25 августа 2005 года заключила договор социальной ипотеки с потребительским кооперативом «Строим будущее», действовавшим от имени специализированной организации — некоммерческой организации «Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан». По итогам конкурса 14 октября   
2008 года она выиграла квартиру в городе Бавлы Республики Татарстан, общей площадью 55,7 кв. метров, из которых с государственной поддержкой на основании установленного норматива им было предоставлено 42 кв. метра по цене 19000 рублей за кв. метр и сверх норматива 13,7 кв. метров по цене 28500 рублей за кв. метр. После выигрыша в конкурсе квартиры и оформления Протокола участия, выбора и передачи квартиры от 24 февраля 2009 года в учетное дело их семьи были внесены изменения с включением в него 27 апреля 2010 года гражданки Х.Ш. Губайдуллиной. Однако, несмотря на включение ее в состав семьи дочери и в Протокол участия, выбора и передачи квартиры от 24 февраля 2009 года, а также заключения дополнительного соглашения от 12 декабря 2014 года к вышеуказанному договору, перерасчета нормативов (сверхнормативной площади), влекущего изменение стоимости квартиры, произведено не было.

Гражданка Х.Ш. Губайдуллина обратилась в суд с иском к специализированной организации — некоммерческой организации «Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан» о возложении обязанности внести изменения в Протокол участия, выбора и передачи квартиры и произвести перерасчет стоимости жилого помещения. Решением Бавлинского городского суда Республики Татарстан от 24 апреля 2013 года, оставленным без изменения судами вышестоящей инстанции, в удовлетворении иска было отказано.

Заявительница считает, что правом на государственную поддержку в системе социальной ипотеки обладают все лица, заключившие договор социальной ипотеки, независимо от времени присоединения к данному договору и соответственно должен быть произведен перерасчет нормативов.

Таким образом, гражданка Х.Ш. Губайдуллина просит признать отдельные положения пункта 4 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 2 августа 2007 года № 366 «О дальнейших мерах по реализации Закона Республики Татарстан от 27 декабря 2004 года № 69-ЗРТ “О государственной поддержке развития жилищного строительства в Республике Татарстан” и совершенствованию порядка предоставления жилья в рамках республиканской государственной поддержки», а также Порядок предоставления гражданам жилых помещений по социальной ипотеке и Порядок определения условий и сроков рассрочки платежей граждан для приобретения жилья по социальной ипотеке, утвержденные постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 2 августа 2007 года № 366, в части, не предусматривающей перерасчета нормативов общей площади жилых помещений в связи с изменением состава семьи граждан, заключивших договор социальной ипотеки и подписавших протокол выбора квартиры, не соответствующими статьям 2, 13, 22, 27, 28 и 29 Конституции Республики Татарстан.

2. В Республике Татарстан отношения, направленные на реализацию конституционного права граждан на жилище, а также на объединение усилий государственных органов, органов местного самоуправления и организаций всех форм собственности по развитию жилищного строительства и формирование рынка доступного жилья, в том числе в системе социальной ипотеки, урегулированы [Законом](consultantplus://offline/ref=7A402554858C4944F1F19782FA0953382730F986087D9AEDD19B8ABD50B3DC43UEVBH) Республики Татарстан от 27 декабря 2004 года № 69-ЗРТ «О государственной поддержке развития жилищного строительства в Республике Татарстан». В силу указанного Закона Республики Татарстан среди основных требований, предъявляемых к государственной поддержке развития жилищного строительства в системе социальной ипотеки, является принятие соответствующими органами правил и порядка постановки на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий в системе социальной ипотеки, а также норматива общей площади жилых помещений, предоставляемых на принципах социальной ипотеки, порядок реализации которых устанавливается Кабинетом Министров Республики Татарстан ([пункты 1 и 2 части 1](consultantplus://offline/ref=7A402554858C4944F1F19782FA0953382730F986087D9AEDD19B8ABD50B3DC43EB625AA964CA9CFC934464UBVAH) и [часть 2 статьи 11](consultantplus://offline/ref=7A402554858C4944F1F19782FA0953382730F986087D9AEDD19B8ABD50B3DC43EB625AA964CA9CFC93456DUBV9H)).

Во исполнение отмеченных законодательных положений принят оспариваемый заявительницей нормативный правовой акт, который подлежит применению в системном единстве с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15 апреля 2005 года № 190 «Об утверждении Правил и порядка постановки на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий в системе социальной ипотеки в Республике Татарстан» (далее — Правила и порядок), определяющим правила и порядок обращения граждан Российской Федерации, являющихся жителями Республики Татарстан, зарегистрированных по постоянному месту жительства, с заявлением о постановке на учет предоставления жилых помещений в рассрочку в соответствии с основными требованиями, предъявляемыми к государственной поддержке развития жилищного строительства, определенными законодательством (по социальной ипотеке) (пункт 1 Правил и порядка).

Согласно пункту 17 Правил и порядка право на государственную поддержку в улучшении жилищных условий в системе социальной ипотеки в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=557E26098C1189A1F9B8F3643829960118D082A58BF7E086D4B808FCC54D7B61t8v6L) Республики Татарстан «О государственной поддержке развития жилищного строительства в Республике Татарстан» возникает с момента включения семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий в системе социальной ипотеки, в Реестр специализированной организации — некоммерческой организации «Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан», а право состоять в указанном Реестре специализированной организации сохраняется за заявителем до выбора семьей отдельной квартиры (пункт 18 Правил и порядка).

Данная государственная поддержка предоставляется исходя из нормативов общей площади жилых помещений, установленных пунктом 4 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 2 августа 2007 года № 366. Согласно оспариваемому заявительницей Порядку предоставления гражданам жилых помещений по социальной ипотеке с момента возникновения у граждан права на такую государственную поддержку они в 90-дневный срок со дня получения уведомления о включении в Реестр специализированной организации (некоммерческой организации «Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан») обязаны заключить договор социальной ипотеки с некоммерческой организацией «Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан» и осуществлять ежемесячные платежи предварительных накоплений в установленном размере (пункт 1.9); предоставление жилья по социальной ипотеке осуществляется в том числе в порядке участия в выборе квартиры (по результатам конкурса) (пункт 1.3).

При этом в силу пункта 2.4 указанного Порядка предоставления гражданам жилых помещений по социальной ипотеке для участия в конкурсе по выбору квартиры допускаются все граждане, заключившие договор социальной ипотеки. В соответствии с пунктом 2.10 этого Порядка после подтверждения гражданами права на государственную поддержку в улучшении жилищных условий в системе социальной ипотеки на момент выбора жилого помещения оформляется протокол выбора квартиры, который является неотъемлемой частью договора социальной ипотеки и удостоверяет право победителя конкурса на заселение и пользование выбранной квартирой.

Тем самым нормативы общей площади жилых помещений, предоставляемых с государственной поддержкой, являются неотъемлемой частью процедуры выбора гражданами своих будущих квартир, поскольку от нормативов зависит распределение объема такой государственной поддержки. Следовательно, оспариваемые положения по своему конституционно-правовому смыслу не допускают произведение перерасчета нормативов общей площади жилых помещений, предоставляемых с государственной поддержкой, после проведения конкурса по выбору квартиры. Иное могло бы создать препятствия для выполнения Государственным жилищным фондом при Президенте Республики Татарстан своих обязательств перед другими победителями конкурса и привести к нарушению их конституционных прав и свобод.

Таким образом, обжалуемые положения в указанном заявительницей аспекте не содержат неопределенности в вопросе об их соответствии Конституции Республики Татарстан, в связи с чем согласно пункту 2 части первой статьи 46 во взаимосвязи с пунктом 1 части второй статьи 39 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» обращение гражданки Х.Ш. Губайдуллиной не является допустимым.

Разрешение же вопроса о законности и обоснованности правоприменительных решений по делу гражданки Х.Ш. Губайдуллиной, в том числе с точки зрения правильности применения правовых норм с учетом фактических обстоятельств, не относится к компетенции Конституционного суда Республики Татарстан, как она определена статьей 109 Конституции Республики Татарстан и [статьей 3](consultantplus://offline/ref=AAC3023076EE5A24A12AA7DA232700B8FF4EEDC6DB142DFEB57BB9F4B75AC2099102D864BFBC0F3744DBA5ZAN7L) Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан».

Исходя из изложенного и руководствуясь [статьей 3](consultantplus://offline/ref=D399731621D02377E55CADE1271EB76CDC120DF93AC330338DC65D4A6A786C232B8680BF77CA71874B1713o204K), [пунктом 1 части второй статьи 39](consultantplus://offline/ref=D399731621D02377E55CADE1271EB76CDC120DF93AC330338DC65D4A6A786C232B8680BF77CA71874B111Ao200K), [пунктам](consultantplus://offline/ref=D399731621D02377E55CADE1271EB76CDC120DF93AC330338DC65D4A6A786C232B8680BF77CA71874B151Ao203K)и 1 и [2 части первой статьи 46](consultantplus://offline/ref=D399731621D02377E55CADE1271EB76CDC120DF93AC330338DC65D4A6A786C232B8680BF77CA71874B151Ao200K), [частью пятой статьи 66](consultantplus://offline/ref=D399731621D02377E55CADE1271EB76CDC120DF93AC330338DC65D4A6A786C232B8680BF77CA71874B141Ao201K), [частями первой](consultantplus://offline/ref=D399731621D02377E55CADE1271EB76CDC120DF93AC330338DC65D4A6A786C232B8680BF77CA71874B141Bo206K) и [второй статьи 67](consultantplus://offline/ref=D399731621D02377E55CADE1271EB76CDC120DF93AC330338DC65D4A6A786C232B8680BF77CA71874B141Bo207K), [статьями 69](consultantplus://offline/ref=D399731621D02377E55CADE1271EB76CDC120DF93AC330338DC65D4A6A786C232B8680BF77CA71874B1312o20EK), [72](consultantplus://offline/ref=D399731621D02377E55CADE1271EB76CDC120DF93AC330338DC65D4A6A786C232B8680BF77CA71874B1311o202K), [73](consultantplus://offline/ref=D399731621D02377E55CADE1271EB76CDC120DF93AC330338DC65D4A6A786C232B8680BF77CA71874B1311o201K) и 101 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан», Конституционный суд Республики Татарстан

**определил:**

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Х.Ш. Губайдуллиной на нарушение ее конституционных прав и свобод отдельными положениями пункта 4 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 2 августа 2007 года № 366 «О дальнейших мерах по реализации Закона Республики Татарстан от 27 декабря 2004 года № 69-ЗРТ “О государственной поддержке развития жилищного строительства в Республике Татарстан”и совершенствованию порядка предоставления жилья в рамках республиканской государственной поддержки», а также Порядком предоставления гражданам жилых помещений по социальной ипотеке и Порядком определения условий и сроков рассрочки платежей граждан для приобретения жилья по социальной ипотеке, утвержденными постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 2 августа 2007 года № 366, поскольку жалоба в соответствии с установленными требованиями не является допустимой, а разрешение поставленных заявительницей вопросов Конституционному суду Республики Татарстан неподведомственно.
2. В соответствии с [подпунктом 2 пункта 1 статьи 333.40](consultantplus://offline/ref=997AFD4CB8AF504F656A895FAFB81EFA964F2F2A6286104FED6075AC5C8F680C9B9CE0A86D91d8K6N) Налогового кодекса Российской Федерации государственная пошлина, уплаченная гражданкой Х.Ш. Губайдуллиной, подлежит возврату полностью.
3. Определение Конституционного суда Республики Татарстан по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.
4. Копию настоящего Определения направить гражданке  
    Х.Ш. Губайдуллиной и в Кабинет Министров Республики Татарстан.

5. Настоящее Определение подлежит опубликованию в «Вестнике Конституционного суда Республики Татарстан».

**№ 14-О Конституционный суд**

**Республики Татарстан**