

**об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки  
А.Н. Болдыревой** **на нарушение ее конституционных прав и свобод абзацем шестым постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 15 июня 2009 года № 394 «О внесении изменений в Правила выдачи, реализации сертификатов для обеспечения жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения, утвержденные постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16 мая 2008 года № 326 “О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18 декабря 2007 года № 732 “О мерах по обеспечению жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения”» и пунктом 39 Правил выдачи, реализации сертификатов для обеспечения жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, утвержденных постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16 мая 2008 года № 326 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18 декабря 2007 года № 732 “О мерах по обеспечению жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий”»**

город Казань 28 ноября 2019 года

Конституционный суд Республики Татарстан в составе Председателя Ф.Г. Хуснутдинова, судей Ф.Р. Волковой, Л.В. Кузьминой,  
Э.М. Мустафиной, Р.А. Сахиевой, А.Р. Шакараева,

заслушав в судебном заседании заключение судьи Л.В. Кузьминой, проводившей на основании статьи 44 Закона Республики Татарстан   
«О Конституционном суде Республики Татарстан» предварительное изучение жалобы гражданки А.Н. Болдыревой,

**установил:**

1. В Конституционный суд Республики Татарстан обратилась гражданка А.Н. Болдырева с жалобой на нарушение ее конституционных прав и свобод абзацем шестым постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 15 июня 2009 года № 394 «О внесении изменений в Правила выдачи, реализации сертификатов для обеспечения жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения, утвержденные постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16 мая 2008 года № 326  
   “О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18 декабря 2007 года № 732 “О мерах по обеспечению жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения”» (далее также ⎯ постановление Кабинета Министров Республики Татарстан) и пунктом 39 Правил выдачи, реализации сертификатов для обеспечения жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, утвержденных постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16 мая  
   2008 года № 326 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18 декабря 2007 года № 732 “О мерах по обеспечению жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий”» (далее также ⎯ Правила).

Оспариваемым абзацем шестым постановления Кабинета Министров Республики Татарстан установлено, что владелец сертификата приобретает жилое помещение не только в пределах средств субсидии, но и с использованием собственных и (или) заемных (кредитных) средств. Обжалуемым пунктом 39 Правил предусмотрено, что, в случае, если фактическая стоимость 1 кв. метра общей площади приобретаемого жилого помещения меньше средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по сертификату, размер субсидии подлежит пересчету исходя из фактической стоимости 1 кв. метра общей площади.

Как следует из жалобы и приложенных к ней копий документов, заявительница является матерью шестерых детей и в настоящее время со своей семьей в количестве 8 человек проживает в доме площадью 23,7 кв. метров. На основании постановления Исполнительного комитета Молвинского сельского поселения Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан гражданка А.Н. Болдырева была признана нуждающейся в улучшении жилищных условий и включена в список получателей сертификата в соответствии с Правилами.

Нарушение своих конституционных прав заявительница усматривает в том, что абзацем шестым постановления Кабинета Министров Республики Татарстан абзац первый пункта 34 Правил был изложен в новой редакции, согласно которой владелец сертификата приобретает жилое помещение не только в пределах средств субсидии, но и с использованием собственных и (или) заемных (кредитных) средств. До внесения данного изменения обжалуемая норма имела следующую редакцию: «Владелец сертификата имеет право приобрести жилое помещение не только в пределах средств субсидии, но и с использованием собственных и (или) заемных (кредитных) средств».

Она также указывает, что согласно предусмотренному оспариваемым пунктом 39 Правил пересчету размера субсидии из фактической стоимости 1 кв. метра общей площади многодетная семья теряет часть законно предоставленной ей субсидии, в связи с чем, по ее мнению, неиспользованный размер субсидии должен передаваться многодетной семье в денежном выражении.

На основании изложенного гражданка А.Н. Болдырева просит Конституционный суд Республики Татарстан признать абзац шестой постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 15 июня  
2009 года № 394 «О внесении изменений в Правила выдачи, реализации сертификатов для обеспечения жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения, утвержденные постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16 мая 2008 года № 326 “О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18 декабря 2007 года № 732 “О мерах по обеспечению жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения”» и пункт 39 Правил выдачи, реализации сертификатов для обеспечения жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, утвержденных постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16 мая 2008 года № 326 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18 декабря 2007 года № 732 “О мерах по обеспечению жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий”» не соответствующими статьям 28 (части первая и вторая), 38 (части первая и третья), 54 (часть первая), 55 Конституции Республики Татарстан.

1. Конституционный суд Республики Татарстан, изучив жалобу гражданки А.Н. Болдыревой, не находит оснований для принятия ее к рассмотрению.

Оспариваемый абзац шестой постановления Кабинета Министров Республики Татарстан излагает пункт 34 Правил в новой редакции, который уже был предметом рассмотрения Конституционного суда Республики Татарстан. В постановлении от 10 июля 2013 года № 54-П Конституционный суд Республики Татарстан отметил, что по своей правовой природе мера социальной поддержки в виде предоставления на безвозмездной основе субсидии для обеспечения жильем многодетных семей не относится к обязательным видам социального обеспечения и, по существу, выступает в качестве дополнительного способа повышения уровня жизни указанных семей. Кроме этого, Республика Татарстан в силу федерального законодательства самостоятельно определяет условия и порядок предоставления субсидии для обеспечения жильем многодетных семей, принимая во внимание, в том числе и возможности бюджета республики. Конституционный суд Республики Татарстан также указал, что согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, связанной с реализацией права на жилище отдельными категориями граждан путем предоставления субсидии для приобретения жилого помещения, использование государственных жилищных сертификатов не противоречит [Конституции](consultantplus://offline/ref=C8567B32F7806A93A2D49FAB21A86ADA897547564223A098237ECDFFEF885BF353D96D47ABC2DA65F53EC8ZFmFO) Российской Федерации, но только в той мере, в какой с их помощью обеспечивается возможность приобретения гражданином жилья в избранном месте жительства как минимум за доступную плату. В условиях рыночной экономики размер безвозмездной субсидии на приобретение в собственность жилого помещения может составлять как полный эквивалент рыночной стоимости жилья, так и усредненную расчетную величину денежных средств, позволяющих гражданину в зависимости от особенностей избранного им места жительства приобрести жилье в собственность либо полностью за счет этих средств, либо добавив собственные (заемные) средства (Постановление от 5 апреля 2007 года [№ 5-П](consultantplus://offline/ref=C8567B32F7806A93A2D49FAB21A86ADA8D7A4457497EAA907A72CFF8E0D75EE64281614EBDDCD372E93CC9F7Z4m0O), определения от 21 февраля 2008 года № 99-О-О, от 6 октября 2008 года № 679-О-О). В связи с чем Конституционный суд Республики Татарстан в своем постановлении пришел к выводу, что установление в абзаце первом пункта 34 Правил условия приобретения жилого помещения, в том числе и с использованием собственных и (или) заемных (кредитных) средств получателя субсидии, не может рассматриваться как нарушение конституционного права на жилище и признал данную норму соответствующей [Конституции](consultantplus://offline/ref=B8D82C141E87DB70D1645A031A897661905FDF1A663F35D7340C356C68C09E2640397AA552A592EB5C96EF5639EF80D9i7M9H) Республики Татарстан.

Таким образом, поскольку предметом обращения гражданки  
А.Н. Болдыревой является положение, относительно которого Конституционным судом Республики Татарстан уже вынесено постановление, сохраняющее свою силу, ее жалоба на основании [пункта 3 части первой статьи 46](consultantplus://offline/ref=6E883A4F9B73FC965B14A4A25D4BC84C2543700594A608649AE84E70C875FE11826CBD8811C710F2F3417AA971AF8C55F5C423E7B026EA84F7CFB52Fk9qDH) Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» в этой части не может быть принята к рассмотрению.

Что касается довода заявительницы о том, что в случае пересчета размера субсидии исходя из фактической стоимости 1 кв. метра общей площади приобретенного жилого помещения неиспользованный размер субсидии должен передаваться многодетной семье в денежном выражении, необходимо отметить следующее.

Порядок и условия выдачи сертификатов для обеспечения жилыми помещениями многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, установлены оспариваемыми Правилами, в соответствии с которыми сертификат является именным свидетельством, удостоверяющим право гражданина на получение за счет средств бюджета Республики Татарстан субсидии для приобретения жилых помещений, являющейся финансовой поддержкой государства (абзацы 1 и 2 пункта 2). Размер субсидии в соответствии с пунктом 6 Правил рассчитывается на дату выдачи сертификата, указывается в сертификате и является неизменным на весь срок его действия, а норматив общей площади жилого помещения для расчета субсидии устанавливается в размере 18 кв. метров на каждого члена семьи.

Из указанного следует, что порядок и условия выдачи сертификата являются едиными для всех без исключения граждан, претендующих на его получение. Многодетная семья вправе использовать сертификат на приобретение жилого помещения как за счет средств субсидии, определенной в сертификате, так и в пределах средств субсидии, но и с использованием собственных и (или) заемных (кредитных) средств, а также за счет средств субсидии, но в меньшем размере, чем это указано в сертификате, с пересчетом ранее установленного размера субсидии в зависимости от выбранного многодетной семьей жилого помещения. Сам по себе пересчет субсидии исходя из фактической стоимости 1 кв. метра общей площади приобретаемого жилого помещения, установленный обжалуемой нормой, не ограничивает право многодетных семей на использование средств сертификата как в полном объеме, так и частично, поскольку в силу пункта 17 Правил выдача сертификатов имеет строгое целевое предназначение ⎯ улучшение жилищных условий многодетных семей, имеющих пять и более детей в пределах средств, предусмотренных бюджетом Республики Татарстан на соответствующий финансовый год.

Таким образом, обжалуемое положение пункта 39 Правил, как непосредственно связанное с необходимостью целевого расходования бюджетных средств, само по себе не может рассматриваться как нарушающее конституционные права граждан, в том числе заявительницы и, следовательно, не содержит неопределенности в вопросе о его соответствии [Конституции](consultantplus://offline/ref=68AB5FBC899824959A0374CD32359AE7EEA44215F010B6DCCA89E8ED772923D13D7E0939DA321850A66120B35DE5BB2AJ41DH) Республики Татарстан. В связи с этим согласно [пункту 2 части первой статьи 46](consultantplus://offline/ref=68AB5FBC899824959A0374CD32359AE7EEA44215F71DBFDFC186B5E77F702FD33A71563CDD231850A67F23B141ECEF7A00831EB3DF340E090DF4D59DJ915H) во взаимосвязи с [пунктом 1 части второй статьи 39](consultantplus://offline/ref=68AB5FBC899824959A0374CD32359AE7EEA44215F71DBFDFC186B5E77F702FD33A71563CDD231850A67F24B446ECEF7A00831EB3DF340E090DF4D59DJ915H) Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» жалоба гражданки А.Н. Болдыревой в этой части также не является допустимой.

Кроме того, требуя признать пункт 39 Правил не соответствующим [Конституции](consultantplus://offline/ref=A75AD7B1DFE84298CF2CD3DC03350BDBCFF586494570506CFCE7ED38084A91790E5DFE39794CD52258C93EF8AC363748MEt1H) Республики Татарстан, заявительница, по существу, предлагает внести целесообразные, с ее точки зрения, изменения в оспариваемую норму, что не относится к компетенции Конституционного суда Республики Татарстан, как она определена [статьей 109](consultantplus://offline/ref=C662FF050CE1F62AE2B27378D541FCEE1DB632C97A3E3B035E16B322119A134D6867EE42F8EF8B8ABE4DC0050FE47E24C60A8C82C17D3A2870A928zAv5H) Конституции Республики Татарстан и [статьей 3](consultantplus://offline/ref=C662FF050CE1F62AE2B27378D541FCEE1DB632C97D3332005519EE2819C31F4F6F68B155FFA6878BBE49C10302BB7B31D7528080DC623A376CAB29ADz3vEH) Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 3, [пунктом 1 части второй статьи 39](consultantplus://offline/ref=57D8D42DAC0D402DF87B94FB356561F9468EF0843598706563888B67A79FF01C69750D247AB734B8B81415k45EH), пунктами 2 и 3 части первой статьи 46, [частью пятой статьи 66](consultantplus://offline/ref=ED7D9199F9EF3EF196F5DF2A189AABE7DDA71866121EE2639B8D50D1F55C79CE86239394F40A9336B70F52W1e7L), [частями первой](consultantplus://offline/ref=ED7D9199F9EF3EF196F5DF2A189AABE7DDA71866121EE2639B8D50D1F55C79CE86239394F40A9336B70F53W1e0L) и [второй статьи 67](consultantplus://offline/ref=ED7D9199F9EF3EF196F5DF2A189AABE7DDA71866121EE2639B8D50D1F55C79CE86239394F40A9336B70F53W1e1L), [статьями 69](consultantplus://offline/ref=ED7D9199F9EF3EF196F5DF2A189AABE7DDA71866121EE2639B8D50D1F55C79CE86239394F40A9336B7085AW1e8L), [72](consultantplus://offline/ref=ED7D9199F9EF3EF196F5DF2A189AABE7DDA71866121EE2639B8D50D1F55C79CE86239394F40A9336B70859W1e4L), [73](consultantplus://offline/ref=ED7D9199F9EF3EF196F5DF2A189AABE7DDA71866121EE2639B8D50D1F55C79CE86239394F40A9336B70859W1e7L), 100 и 101 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан», Конституционный суд Республики Татарстан

**определил:**

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы гражданки  
А.Н. Болдыревой на нарушение ее конституционных прав и свобод абзацем шестым постановления Кабинета Министров Республики Татарстан  
от 15 июня 2009 года № 394 «О внесении изменений в Правила выдачи, реализации сертификатов для обеспечения жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения, утвержденные постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16 мая 2008 года № 326 “О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18 декабря 2007 года № 732 “О мерах по обеспечению жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения”» и пунктом 39 Правил выдачи, реализации сертификатов для обеспечения жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, утвержденных постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16 мая 2008 года № 326  
«О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18 декабря 2007 года № 732 “О мерах по обеспечению жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий”», поскольку она в соответствии с установленными требованиями [Закона](consultantplus://offline/ref=5F7A59E88BDF7AF00A732B524FADEF77BB9D3044DE89DC8BDD122F0910A1A7AE2572BCA42D14E5CC227868EA4793153B03u8k8M) Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» не является допустимой, а разрешение поставленного заявительницей вопроса Конституционному суду Республики Татарстан неподведомственно.

2. Определение Конституционного суда Республики Татарстан по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.

3. Копию настоящего Определения направить гражданке  
А.Н. Болдыревой и в Кабинет Министров Республики Татарстан.

4. Настоящее Определение подлежит опубликованию в «Вестнике Конституционного суда Республики Татарстан» и на «Официальном портале правовой информации Республики Татарстан» (PRAVO.TATARSTAN.RU).

**№ 37-О Конституционный суд**

**Республики Татарстан**