***Информация для сайта и для СМИ***

**Судебное заседание**

7 сентября 2021 года, во вторник, в 10.00 часов Конституционный суд Республики Татарстан рассмотрит дело о проверке конституционности
части 2 статьи 4, взаимосвязанных положений абзаца второго части 1 статьи 6 и части 4 статьи 13, абзацев первого и второго части 4 статьи 7, взаимосвязанных положений части 5 статьи 9 Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний, общественных обсуждений в муниципальном образовании «Зеленодольский муниципальный район» Республики Татарстан, утвержденного решением Совета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан от 20 мая 2020 года
№ 495 (далее также — Положение), и приложения № 3 к данному Положению, а также указанного решения в целом.

Поводом к рассмотрению дела явилась жалоба гражданина
А.В. Туганова.

**Справка**

Часть 2 статьи 4 Положения устанавливает, что инициатива населения по проведению публичных слушаний может исходить от группы граждан, достигших возраста 18 лет и постоянно проживающих на территории Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан
(далее также — Район) численностью не менее 100 человек.

Согласно взаимосвязанным положениям абзаца второго части 1 статьи 6 и части 4 статьи 13 Положения срок проведения публичных слушаний со дня опубликования муниципального правового акта о назначении публичных слушаний по проекту Устава Района, проекту муниципального правового акта о внесении изменений в Устав Района составляет — не менее 30 дней; публичные слушания по проекту Устава или проекту решения Совета о внесении изменений и дополнений в Устав назначаются Советом Района и проводятся в сроки, установленные Уставом, но не ранее, чем через 15 дней после опубликования указанных проектов.

Часть 4 статьи 7 Положения предусматривает, что участниками публичных слушаний с правом выступления для аргументации своих предложений являются лица, подавшие письменные заявки не позднее чем за семь дней до даты проведения публичных слушаний (абзац первый); при подаче заявки на участие в публичных слушаниях с правом выступления участник представляет паспорт или документ, заменяющий паспорт, а также информацию о наименовании и адресе юридического лица и документ, подтверждающий полномочия представителя юридического лица — для юридических лиц (абзац второй).

В соответствии с частью 5 статьи 9 Положения обязательным итоговым документом является заключение по результатам публичных слушаний, форма которого приведена в приложении № 3 к Положению, которое составляется в 3-дневный срок, исчисляемый в рабочих днях, со следующего рабочего дня после проведения мероприятия; в заключении о результатах публичных слушаний должны быть указаны: 1) вопрос (вопросы), выносимый на рассмотрение; 2) инициатор проведения мероприятия; 3) дата, номер и наименование муниципального правового акта о назначении публичных слушаний, а также дата его официального опубликования; 4) дата, время и место проведения заседания; 5) информация об участниках публичных слушаний; 6) итоговый вариант предложений и рекомендаций по решению вопроса (вопросов) местного значения, вынесенного на рассмотрение;
7) результаты голосования участников.

Приложением № 3 к Положению установлена форма заключения о результатах публичных слушаний.

**История вопроса**

Как следует из жалобы и приобщенных к ней копий документов, гражданин А.В. Туганов является жителем Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан, возглавляет территориальное общественное самоуправление «Загородная». Решением Совета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан от 20 мая 2020 года № 495 утверждено рассматриваемое Положение, которое, по мнению заявителя, нарушает его конституционные права.

**Позиция заявителя**

В частности, часть 2 статьи 4 Положения предоставляет право населению на инициативу по проведению публичных слушаний группой граждан численностью не менее 100 человек. Как полагает гражданин
А.В. Туганов, данная норма носит ограничительный характер без объективных на то оснований: собрать 100 человек затруднительно вследствие громоздкости процедуры, требующей проведения заседания для создания инициативной группы, поиска соответствующего помещения, оформления протокола, подписного листа с подписями всех членов инициативной группы.

Заявитель отмечает, что инициатива могла бы исходить
от групп граждан, объединенных общими интересами, численностью менее 100 человек, например, от жильцов многоквартирного дома с небольшим количеством квартир, родителей детей-воспитанников дошкольной организации, членов садоводческих, дачных объединений, гаражных кооперативов. Однако такие группы населения, обладающие, как правило, высокой степенью активности, оказались лишены права на инициативу по проведению публичных слушаний.

Отсутствие возможности инициативной группы подачи документов в электронном виде, по его мнению, также является ограничением предусмотренных Конституцией Республики Татарстан прав.

Абзац второй части 1 статьи 6 и часть 4 статьи 13 Положения, устанавливающие, что публичные слушания назначаются и проводятся не ранее, чем через 15 дней после опубликования проекта Устава или проекта решения Совета Района о внесении изменений и дополнений в Устав и не ранее, чем через 30 дней со дня опубликования муниципального правового акта о назначении публичных слушаний, по утверждению заявителя, противоречат друг другу.

Абзац первый части 4 статьи 7 Положения предоставляет право выступления на публичных слушаниях только лицам, подавшим письменные заявки не позднее чем за семь дней до даты проведения публичных слушаний. Как полагает гражданин А.В. Туганов, такое ограничение является избыточным. Регистрация участников должна быть возможной в день проведения публичных слушаний.

Также заявитель указывает, что оспариваемые положения не предусматривают возможности направления заявки для регистрации на выступление на публичных слушаниях в электронном виде. Более того, абзац второй части 4 статьи 7 Положения устанавливает требование о предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт, при подаче указанной письменной заявки, что предполагает личное присутствие гражданина.

Как полагает гражданин А.В. Туганов, исходя из требований к содержанию заключения по результатам публичных слушаний и его формы, закрепленных в части 5 статьи 9 и приложении № 3 к Положению соответственно, заключение по результатам публичных слушаний не должно содержать мотивированное обоснование принятых решений. Между тем согласно части 4 статьи 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года
№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее также — Федеральный закон № 131-ФЗ) порядок организации и проведения публичных слушаний должен предусматривать опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений.Тем самым он считает, что взаимосвязанные положения части 5 статьи 9 Положения и приложения № 3 к данномуПоложению противоречат установленному в Конституции Республики Татарстан принципу законности действий и решений органов местного самоуправления.

Как указывает гражданин А.В. Туганов, оспариваемое решение Совета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан подписано заместителем главы Района. В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования, подписывает и обнародует в порядке, установленном уставом муниципального образования, глава муниципального образования. Решением Совета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан от 18 сентября 2019 года № 429 досрочно прекращены полномочия главы Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан.

При этом часть 8.1-1 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ устанавливает, что в случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования избрание главы муниципального образования, избираемого представительным органом муниципального образования из своего состава или из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, осуществляется не позднее чем через шесть месяцев со дня такого прекращения полномочий. Заявитель отмечает, что решение принято Советом Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан 20 мая 2020 года, то есть по истечении восьми месяцев со дня досрочного прекращения полномочий главы Района. Следовательно, у заместителя главы Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан на момент принятия данного решения не было полномочий на его подписание и издание.

На основании изложенного гражданин А.В. Туганов просит Конституционный суд Республики Татарстан признать часть 2 статьи 4, взаимосвязанные положения абзаца второго части 1 статьи 6 и части 4
статьи 13, абзацы первый и второй части 4 статьи 7, взаимосвязанные положения части 5 статьи 9 Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний, общественных обсуждений в муниципальном образовании «Зеленодольский муниципальный район» Республики Татарстан, утвержденного решением Совета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан от 20 мая 2020 года № 495, и приложения № 3 к данному Положению, а также указанное решение в целом по порядку его издания и подписанияне соответствующими статьям 2, 3 (часть вторая), 10, 22, 24 (часть вторая), 27 (часть первая), 28 (части первая и вторая), 29 (часть первая), 45 (часть первая) и 116 (части первая и вторая) Конституции Республики Татарстан.

**Судья-докладчик — Хайруллин Марат Максутович**

**Председательствующий в заседании — Председатель Конституционного суда Республики Татарстан Хуснутдинов Фархат Гусманович.**