**Информация для сайта Конституционного суда Республики Татарстан и для СМИ**

**25 мая 2021 года Конституционный суд Республики Татарстан провозгласил постановление по делу о проверке конституционности абзаца второго пункта 14 Положения о предоставлении субсидий на приобретение жилья за счет субвенций, выделяемых из федерального бюджета, отдельным категориям граждан, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 7 июня 2006 года № 275, в связи с жалобой гражданки М.П. Викторовой**

Дело было рассмотрено в открытом заседании Конституционного суда Республики Татарстан 20 апреля 2021 года.

**Предмет рассмотрения**

Предметом рассмотрения Конституционного суда Республики Татарстан явился абзац второй пункта 14 Положения о предоставлении субсидий на приобретение жилья за счет субвенций, выделяемых из федерального бюджета, отдельным категориям граждан, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 7 июня 2006 года № 275, определяющий момент, с которого субсидия на приобретение жилья за счет субвенций, выделяемых из федерального бюджета, считается использованной, а получатели субсидий утрачивают статус нуждающихся в жилых помещениях.

**Обстоятельства, послужившие поводом к обращению в Конституционный суд Республики Татарстан**

Мать заявительницы — гражданка Е.В. Петрова, вдова участника Великой Отечественной войны, относившаяся к категории членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны и имевшая право на получение мер социальной поддержки в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее также — Федеральный закон «О ветеранах»). С целью получения единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения 26 февраля 2010 года Исполнительным комитетом Мамадышского муниципального района Республики Татарстан она была поставлена на соответствующий учет и 16 апреля 2010 года была включена в сводный республиканский список граждан ⸺ получателей субсидии на приобретение жилья за счет субвенций, выделяемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Как отмечает гражданка М.П. Викторова, 31 марта 2010 года денежные средства были перечислены из федерального бюджета в бюджет Республики Татарстан по утвержденному сводному списку нуждающихся в улучшении жилищных условий, в который была включена мать заявительницы под номером 292. В связи с тем, что 1 апреля 2010 года гражданка Е.В. Петрова умерла, органы местного самоуправления сняли ее с учета нуждающихся в улучшении жилищных условий с последующим исключением из сводного республиканского списка получателей субсидии на приобретение жилья.

**Позиция заявительницы**

Гражданка М.П. Викторова полагает, что, поскольку денежные средства были перечислены из федерального бюджета еще при жизни ее матери, то после ее смерти они должны быть получены ее наследниками. По вопросу выделения денежных средств, предназначавшихся ее матери на приобретение жилья, она обращалась с исками в суды общей юрисдикции, однако ее требования судебными инстанциями были оставлены без удовлетворения. Заявительница считает, что отказ судов был основан в том числе на положении оспариваемой нормы, которая, по ее мнению, препятствует реализации наследниками отдельных категорий граждан права на получение субсидии на приобретение жилья, поскольку допускает возможность исключения граждан в случае их смерти из соответствующих списков до перечисления денежных средств со счета отделения уполномоченного банка продавцу жилого помещения либо лицу, имеющему право требования на жилое помещение, то есть после перечисления денежных средств из федерального бюджета в региональный бюджет. Она указывает, что субсидия должна считаться использованной в момент перечисления средств федерального бюджета в бюджет Республики Татарстан по сформированному списку получателей субсидии.

**Позиция Суда**

Рассматривая данное дело, Конституционный суд Республики Татарстан установил, что меры социальной поддержки, установленные для семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, предоставляются нетрудоспособным членам семьи погибшего (умершего), состоявшим на его иждивении и получающим пенсию по случаю потери кормильца (имеющим право на ее получение) в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации (пункт 1 статьи 21 Федерального закона «О ветеранах»). В числе предоставляемых мер социальной поддержки предусмотрено обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем членов семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий, которое осуществляется в соответствии с положениями статьи 23.2 Федерального закона «О ветеранах», определяющей порядок предоставления этой меры социальной поддержки.

Согласно указанной статье субвенции зачисляются в установленном для исполнения федерального бюджета порядке на счета бюджетов субъектов Российской Федерации (подпункт 4); порядок расходования и учета средств на предоставление субвенций устанавливается Правительством Российской Федерации (подпункт 5); средства на реализацию рассматриваемых полномочий носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели (подпункт 8).

Кабинет Министров Республики Татарстан в целях реализации статьи 23.2 Федерального закона «О ветеранах» и статьи 28.2 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в постановлении от 7 июня 2006 года № 275 предусмотрел, что обеспечение жильем граждан, имеющих право на улучшение жилищных условий за счет субвенций, выделяемых из федерального бюджета, производится путем предоставления им субсидий на приобретение жилья (далее также — субсидия), установил, что функции, связанные с проведением мероприятий по предоставлению субсидий осуществляет Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан (далее — Министерство), и утвердил рассматриваемое Положение.

Конституционный суд Республики Татарстан отметил, что оспариваемый абзац второй пункта 14 Положения, определяющий с какого момента субсидия считается использованной, действует во взаимосвязи с другими нормами этого пункта, устанавливающими обязанность уполномоченного банка после поступления средств на его корреспондентский счет и реестра получателей субсидии зачислить денежные средства на блокированные целевые лицевые счета получателей субсидий и в последующем перечислить их на основании письменного заявления получателя субсидии продавцу жилого помещения. Это обстоятельство является юридическим основанием утраты получателем субсидии статуса нуждающегося в жилом помещении.

Конституционный суд Республики Татарстан указал, что Кабинет Министров Республики Татарстан, определяя в абзаце втором пункта 14 Положения момент, когда субсидия считается использованной, а получатели утрачивают статус нуждающихся в жилых помещениях, действовал в рамках предоставленных ему дискреционных полномочий и преследовал цели, направленные на предупреждение возможных злоупотреблений как со стороны правоприменителя, так и со стороны получателей субсидии, в части недопущения их нецелевого использования, установив такие требования как подача письменного заявления получателем субсидии, открытие отдельного блокированного целевого лицевого счета, предоставление договора, подтверждающего возникновение права на недвижимое имущество. Определение Кабинетом Министров Республики Татарстан такого порядка создает дополнительные условия, обеспечивающие реализацию прав ветеранов на получение мер социальной поддержки с учетом их заслуг перед обществом и государством, что в целом отвечает конституционно значимой цели — защите прав и законных интересов, в том числе и членов семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны.

Поступление в Республику Татарстан денежных средств на указанные выше цели в объеме, достаточном для формирования определенного списка получателей субсидии согласно очередности по сводному республиканскому реестру и включение в этот список конкретного лица наряду с другими гражданами, не является бесспорным основанием для признания части выделяемых средств собственностью того или иного лица, включенного в список.

Таким образом, Конституционный суд Республики Татарстан пришел к выводу, что абзац второй пункта 14 Положения о предоставлении субсидий на приобретение жилья за счет субвенций, выделяемых из федерального бюджета, отдельным категориям граждан, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 7 июня 2006 года № 275, по своему содержанию и целевому назначению является одним из элементов механизма, направленного государством на обеспечение мер по реализации отдельными категориями граждан, в частности, членами семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны, права на улучшение жилищных условий, правовая природа которого обусловлена необходимостью предотвращения возможных злоупотреблений со стороны граждан, обращающихся за рассматриваемой мерой социальной поддержки, и уполномоченных органов при исполнении ими возложенных на них функций и задач в обеспечении адресного распределения субсидий таким гражданам, не посягает на само существо права получения гражданами указанной субсидии, не приводит к утрате его содержания, сам по себе не может рассматриваться как отменяющий, ограничивающий или иным образом нарушающий конституционные права граждан, в том числе гражданки М.П. Викторовой, и соответствует статье 54 (часть первая) Конституции Республики Татарстан.

При выработке своей правовой позиции Конституционный суд Республики Татарстан руководствовался положениями Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 года, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря1966 года, а также использовал правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации.

***Председательствовал в заседании — Председатель Конституционного суда Республики Татарстан Хуснутдинов Фархат Гусманович.***

***Судья-докладчик — Мусин Фанис Сахибутдинович***