**14 июля 2020 года Конституционный суд Республики Татарстан провозгласил постановление по делу о проверке конституционности абзацев второго и пятого пункта 3.1 и абзаца второго пункта 3.5 Порядка обеспечения пенсионеров Республики Татарстан санаторно-курортным лечением, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14 февраля 2011 года № 97, а также абзаца второго пункта 2 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 26 мая 2017 года № 307 «О внесении изменений в отдельные постановления Кабинета Министров Республики Татарстан» в связи с жалобой гражданки Р.Н. Садыковой**

Дело было рассмотрено в открытом заседании Конституционного суда Республики Татарстан 18 июня 2020 года.

**Предмет рассмотрения**

Предметом рассмотрения Конституционного суда Республики Татарстан по настоящему делу являлись:

— взаимосвязанные положения абзацев второго и пятого пункта 3.1 Порядка обеспечения пенсионеров Республики Татарстан санаторно-курортным лечением, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14 февраля 2011 года № 97 (в редакции от 12 июня 2020 года № 485), в той мере, в какой они не определяют очередность предоставления путевок;

**—** абзац второй пункта 3.1 Порядка обеспечения пенсионеров Республики Татарстан санаторно-курортным лечением, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14 февраля 2011 года № 97, в той мере, в какой в нем для обновления документов, указанных в пункте 2.1 Порядка (в случае истечения срока их действия), установлен 5-дневный срок, исчисляемый в рабочих днях;

**—** взаимосвязанные положения абзаца пятого пункта 3.1 и абзаца второго пункта 3.5 Порядка обеспечения пенсионеров Республики Татарстан санаторно-курортным лечением, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14 февраля 2011 года № 97, в той мере, в какой они по смыслу, придаваемому им правоприменительной практикой, служат основанием для принятия территориальным органом социальной защиты Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан (далее также — территориальный орган социальной защиты) решения об отказе в выделении путевки в случае непредставления гражданином или представления им неполного пакета документов, указанных в пункте 2.1 Порядка (в случае истечения срока их действия);

 — абзац второй пункта 2 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 26 мая 2017 года № 307 «О внесении изменений в отдельные постановления Кабинета Министров Республики Татарстан», в той мере, в какой им продолжительность предоставляемой путевки уменьшена с 18 дней до 14 календарных дней.

**История вопроса и позиция заявителя**

Гражданка Р.Н. Садыкова с сентября 2017 года является пенсионеркой. В том же году она обратилась в отдел социальной защиты Приволжского района города Казани с заявлением по обеспечению путевкой на санаторно-курортное лечение на льготных условиях в соответствии с рассматриваемым Порядком, которую получила в 2019 году. Нарушение своих конституционных прав оспариваемыми положениями абзацев второго и пятого пункта 3.1 Порядка заявительница усматривает в том, что принцип очередности, предусмотренный в них, относится только к информированию граждан о поступлении путевок по профилю санаторного лечения, а также в необходимости обновления в 5-дневный срок, исчисляемый в рабочих днях, документов, указанных в пункте 2.1 Порядка. Она полагает, что обжалуемые нормы в их взаимосвязи не распространяют принцип очередности на процедуру принятия решения о выделении путевки, не устанавливают способ такого информирования и только уведомляютгражданина о принятом решении о выделении путевки или об отказе в ее выделении как это предусмотрено в пункте 2.2.2 Порядка. При этом гражданка Р.Н. Садыкова подчеркивает, что в заявлении по форме согласно приложению № 2 к Порядку граждане выбирают способ их информирования только при постановке на учет для обеспечения путевкой на санаторно-курортное лечение, а в случае же поступления путевок по профилю санаторного лечения и необходимости обновления соответствующих документов способ информирования граждан оставлен на произвольное усмотрение территориального органа социальной защиты. Тем самым, как она считает, оспариваемые нормы нарушают ее конституционные права, поскольку в них должным образом не урегулирован способ информирования граждан о поступлении путевок по профилю санаторного лечения и установлен короткий срок обновления документов, у которых истекает или уже истек период их действия.

Заявительница также указывает, что абзацем вторым пункта 2 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан № 307 в пункте 1.5 Порядка продолжительность санаторно-курортного лечения в санаторно-курортных организациях с 18 дней сокращена до 14 календарных дней, что является ограничением конституционных прав граждан на социальное обеспечение.

На основании изложенного гражданка Р.Н. Садыкова просит Конституционный суд Республики Татарстан признать абзацы второй и пятый пункта 3.1 и абзац второй пункта 3.5 Порядка обеспечения пенсионеров Республики Татарстан санаторно-курортным лечением, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14 февраля 2011 года № 97, а также абзац второй пункта 2 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 26 мая 2017 года № 307 «О внесении изменений в отдельные постановления Кабинета Министров Республики Татарстан» не соответствующими статьям 2, 13, 24 (часть первая), 28 (части первая и вторая), 29 (часть первая), 38 (часть первая) и 54 (часть первая) Конституции Республики Татарстан,

**Позиция Суда**

1. Рассматривая взаимосвязанные положения абзацев второго и пятого пункта 3.1 Порядка обеспечения пенсионеров Республики Татарстан санаторно-курортным лечением, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14 февраля 2011 года № 97 (в редакции от 12 июня 2020 года № 485) Конституционный суд Республики Татарстан установил, что согласно пункту 2.1. Порядка гражданин, нуждающийся в санаторно-курортном лечении, при предъявлении документа, удостоверяющего личность, обращается в территориальный орган социальной защиты по месту жительства гражданина с заявлением по форме, утвержденной Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан с приложением следующих документов: справки для получения путевки на санаторно-курортное лечение по форме № 070/у; документов, подтверждающих доходы за три месяца, предшествующих месяцу подачи заявления, учитываемые при исчислении величины среднемесячного дохода гражданина, в порядке, указанном в пункте 1.3 Порядка, за исключением сведений о доходах, имеющихся в Пенсионном фонде Российской Федерации; копии правоустанавливающих документов на объекты недвижимости, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости; гражданин, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, указанного в перечне, предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации, при котором совместное проживание с ним в соответствии с законодательством невозможно, дополнительно представляет справку о наличии такого заболевания.

Рассматривая оспариваемые взаимосвязанные положения абзацев второго и пятого пункта 3.1 Порядка, Конституционный суд Республики Татарстан отметил, что по своему правовому содержанию указанные нормы Порядка являются одним из элементов механизма предоставления гражданам путевки. Его начальный этап — подача документов и принятие на их основе решения о постановке (либо отказе в постановке) заявителя на соответствующий учет урегулирован в том числе Административным регламентом предоставления государственной услуги по постановке отдельных категорий пенсионеров Республики Татарстан на учет для получения путевки на санаторно-курортное лечение на льготных условиях, утвержденным приказом Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан от 16 июля 2015 года № 473.

Что касается непосредственно самого учета граждан, нуждающихся в санаторно-курортном лечении и обратившихся в территориальные органы социальной защиты, то он осуществляется с помощью информационной системы «Социальный регистр населения Республики Татарстан», которая в целях совершенствования механизма организации, повышения уровня и качества адресной социальной помощи жителям Республики Татарстан в связи с переходом сферы социальной защиты Республики Татарстан на единую базу данных граждан, получающих меры социальной поддержки, постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 12 ноября 2014 года № 863 определена в качестве государственной информационной системы (далее также — Система). Положение о Системе утверждено совместным приказом Министерства информатизации и связи Республики Татарстан и Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан от 30 октября 2018 года № 8-05-п/219. Система включает в себя подсистему «Санаторно-курортные путевки», представляет собой единую базу данных в сфере социальной защиты населения и социального обслуживания граждан в Республике Татарстан. Из системного анализа приведенных правовых актов, Конституционный суд Республики Татарстан установил, что учет граждан осуществляется исходя из даты подачи гражданином заявления на обеспечение путевкой и начинается с введением заявления гражданина, отражения в подсистеме принятого по данному заявлению решения, в случае принятия положительного решения распределения путевки, выдачи квитанции на оплату собственного платежа и завершается вводом в подсистему реквизитов отрывного талона к путевке, свидетельствующем об использовании гражданином путевки на санаторно-курортное лечение.

Информацию о закреплении путевки за заявкой территориальный орган социальной защиты автоматически получает из Системы и информирует гражданина о поступлении путевки по профилю санаторного лечения и необходимости обновления в 5-дневный срок, исчисляемый в рабочих днях, документов, указанных в пункте 2.1 Порядка (в случае истечения срока их действия).

Следовательно, из взаимосвязанных положений Системы, Порядка и Административного регламента вытекает, что принцип очередности (определенной последовательности) постановки на учет по обеспечению путевкой определяется датой подачи гражданином заявления и автоматически распространяется и на процедуру принятия решения о выделении путевки.

Конституционный суд Республики Татарстан пришел к выводу, что взаимосвязанные положения абзацев второго и пятого пункта 3.1 Порядка обеспечения пенсионеров Республики Татарстан санаторно-курортным лечением, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14 февраля 2011 года № 97 (в редакции от 12 июня 2020 года № 485), сами по себе не могут рассматриваться как отменяющие, ограничивающие или иным образом нарушающие конституционные права граждан, включая и заявительницу, в указанном в жалобе аспекте.

2. Конституционный суд Республики Татарстан отметил, что принятие решения о выделении путевки или об отказе в ее выделении в соответствии с оспариваемым абзацем пятым пункта 3.1 Порядка является следующим этапом в механизме выделения путевки. При этом на данной стадии от гражданина требуется обновление документов, представленных им в соответствии с пунктом 2.1 Порядка, только в случае истечения сроков их действия.

Закрепленное в рассматриваемом Порядке регулирование о необходимости обновления в 5-дневный срок, исчисляемый в рабочих днях документов, срок действия которых истек или уже истекает, основано на положениях федерального законодательства. Так, справка для получения путевки на санаторно-курортное лечение по форме № 070/у (далее также — Справка), действительна в течение 12 месяцев и выдается в порядке, установленном приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 256 «О порядке медицинского отбора и направления больных на санаторно-курортное лечение», по форме № 070/у, утвержденной приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 декабря 2014 года № 834н.

При этом, Конституционный суд Республики Татарстан отметил, что по своему правовому смыслу данная норма, исходя из принципа адресности предоставления мер социальной поддержки в Республике Татарстан, направлена как на исполнение гражданином обязанности подтверждения своего права на санаторно-курортное лечение при решении территориальным органом социальной защиты о выделении ему путевки, так и на выделение гражданину путевки именно в то санаторно-курортное учреждение, которое в полной мере будет соответствовать профилю имеющегося у него заболевания, что наиболее благоприятно влияет на поддержку здоровья пенсионеров Республики Татарстан.

Взаимосвязанные положения абзаца пятого пункта 3.1 и абзаца второго пункта 3.5 оспариваемого Порядка предполагают, что непредставление или представление неполного пакета документов, указанных в пункте 2.1 Порядка (в случае истечения срока их действия) в 5-дневный срок, исчисляемый в рабочих днях, является одним из оснований для отказа в выделении гражданину путевки.

Вместе с тем, Конституционный суд Республики Татарстан отмечает, что исходя из приведенных норм права, регулирующих отношения по предоставлению гражданам путевок на санаторно-курортное лечение, сам по себе пропуск 5-дневного срока, предусмотренного Порядком для обновления документов, не должен служить безусловным основанием для отказа в предоставлении гражданину соответствующих мер социальной поддержки, поскольку принятию решения территориальным органом социальной защиты по данному вопросу должно предшествовать выявление причин непредставления гражданином обновленных документов. УстановленныйКабинетом Министров Республики Татарстан в пределах своих дискреционных полномочий 5-дневный срок, исчисляемый в рабочих днях, является объективно достаточным для обновления документов, однако при наличии уважительных причин в задержке такого обновления территориальным органом социальной защиты не может быть отказано в предоставлении мер социальной поддержки гражданину.

Тем самымсамо по себе принятие территориальным органом социальной защиты решения об отказе гражданину в выделении путевки в случае не обновления справки для получения путевки на санаторно-курортное лечение по форме № 070/у в связи с истечением срока ее действия не является основанием для снятия гражданина с учета на получение путевки.

Таким образом, абзац второй пункта 3.1 Порядка обеспечения пенсионеров Республики Татарстан санаторно-курортным лечением, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14 февраля 2011 года № 97 (в редакции от 12 июня 2020 года № 485), а также взаимосвязанные положения абзаца пятого пункта 3.1 и абзаца второго пункта 3.5 указанного Порядка соответствуют Конституции Республики Татарстан, поскольку устанавливают объективно достаточный для обновления документов срок, и, с учетом выявленного в настоящем Постановлении конституционно-правового смысла, не предполагают для территориального органа социальной защиты возможности безусловного отказа в выделении гражданину путевки и снятии его с учета в случае непредставления им в 5-дневный срок, исчисляемый в рабочих днях, обновленных документов.

 3. Конституционный суд Республики Татарстан рассматривая обжалуемый заявительницей абзац второй пункта 2 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 26 мая 2017 года № 307 «О внесении изменений в отдельные постановления Кабинета Министров Республики Татарстан», в той мере, в какой им продолжительность предоставляемой путевки уменьшена с 18 дней до 14 календарных дней пришел к следующему выводу.

Ни на федеральном уровне, ни на законодательном уровне Республики Татарстан какой-либо конкретный срок продолжительности санаторно-курортного лечения не установлен. Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 5 мая 2016 года № 279н «Об утверждении Порядка организации санаторно-курортного лечения» предусмотрен лишь возможный диапазон для определения продолжительности санаторно-курортного лечения, который составляет от 14 до 21 дня (пункт 20).

Поскольку выделение путевок на санаторно-курортное лечение пенсионерам Республики Татарстан является дополнительной мерой социальной поддержки, установление которой является правом, а не обязанностью Республики Татарстан, и финансируется полностью за счет средств бюджета Республики Татарстан, Кабинет Министров Республики Татарстан, действуя в рамках своих дискреционных полномочий, с учетом анализа ситуации в данной сфере, реальных возможностей бюджета Республики Татарстан, а также в целях обеспечения большего количества пенсионеров Республики Татарстан санаторно-курортным лечением определил продолжительность санаторно-курортного лечения в санаторно-курортных организациях — 14 календарных дней.

При этом утвержденное Кабинетом Министров Республики Татарстан правовое регулирование, касающееся срока продолжительности санаторно-курортного лечения в санаторно-курортных организациях Республики Татарстан как в ранее действовавшей редакции — 18 дней, так и в ныне действующей редакции — 14 календарных дней, согласуется с вышеуказанным положением Приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 5 мая 2016 года № 279н.

Следовательно, абзац второй пункта 2 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 26 мая 2017 года № 307 «О внесении изменений в отдельные постановления Кабинета Министров Республики Татарстан», устанавливающий объем предоставления социальных льгот в виде продолжительности санаторно-курортного лечения пенсионеров Республики Татарстан в санаторно-курортных учреждениях, расположенных на территории Республики Татарстан, по своему содержанию и целевому назначению является одним из элементов механизма, направленного государством на обеспечение мер по реализации гражданами права на социальную защиту, и сам по себе не может рассматриваться как отменяющий, ограничивающий или иным образом нарушающий конституционные права граждан, в том числе и заявительницы.

При выработке своей правовой позиции Конституционный суд Республики Татарстан использовал правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации.

***Председательствовал в заседании — Председатель Конституционного суда Республики Татарстан Хуснутдинов Фархат Гусманович.***

***Судья-докладчик — Сахиева Раиса Абдулловна***