

Редакционная коллегия:

**Ф.Г. ХУСНУТДИНОВ** (председатель)

Р.А. САХИЕВА

Ф.Р. ВО/ІКОВА

л.в. кузьмина

Э.М. МУСТАФИНА

А.Р. ШАКАРАЕВ

А.Г. НУРИЕВ

В специальный выпуск Вестника Конституционного суда Республики Татарстан вошли материалы, посвященные ІІІ Конституционным чтениям Республики Татарстан, в рамках которых прошли следующие мероприятия:

- Международная научно-практическая конференция «Конституция Российской Федерации и развитие правовой системы государства: общетеоретические и отраслевые аспекты»
- заседание Научно-консультативного совета при Конституционном суде Республики Татарстан;
- конкурсы, посвященные Конституции Российской Федерации и Конституции Республики Татарстан.

Адрес редакции:

420060, г. Казань, ул. Пушкина, д. 66/33. Тел.: 264-74-97

Адрес электронной почты: KS.RT@tatar.ru

Адрес официального сайта: www.ks.tatarstan.ru

Ответственный за выпуск: Э.Р. ЗАГРИЕВА

Номер подготовили: И.Ж. ЕДИХАНОВ Г.Г. КАМАЛОВА

Подписано в печать с оригинал-макета 21.12.2018. Формат 70х108 1/8. Бумага финская мелованная. Объем 3,5 печ. л. Тираж 400 экз.

В журнале использованы фотографии с Официального портала Республики Татарстан.

Отпечатано в ГУП РТ «Информационноиздательский центр Управления делами Президента Республики Татарстан».

420043, г. Казань, ул. Чехова, д. 28. Тел.: 236-9426.

ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО **ПРЕЗИДЕНТА** РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН **УЧАСТНИКАМ** МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РАЗВИТИЕ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВА: ОБЩЕТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ АСПЕКТЫ» **B PAMKAX Ш КОНСТИТУЦИОННЫХ** ЧТЕНИЙ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН



#### Уважаемые участники конференции!

Рад приветствовать вас на сегодняшнем мероприятии, которое проходит в преддверии 25-летия принятия Конституции Российской Федерации.

Отрадно, что конференция проводится в рамках ставших уже традиционными Конституционных чтений Республики Татарстан. На этой площадке обсуждаются актуальные теоретические и практические аспекты конституционного права. Представители органов государственной власти, гражданского общества и ученые-правоведы совместно формируют новые подходы к решению существующих задач.

В прошлом году исполнилось 25 лет со дня принятия Конституции Татарстана. Этому событию были посвящены мероприятия, направленные на популяризацию положений Основного закона республики. Считаю необходимым и впредь уделять серьезное внимание правовому просвещению, особенно среди подрастающего поколения.

Уверен, конференция пройдет на высоком профессиональном уровне, а дискуссии и обмен мнениями принесут практическую отдачу. Желаю всем успешной и плодотворной работы!

Президент Республики Татарстан



Р.Н. Минниханов



ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН Ф.Х. МУХАМЕТШИНА УЧАСТНИКАМ МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РАЗВИТИЕ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВА: ОБЩЕТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ АСПЕКТЫ» В РАМКАХ III КОНСТИТУЦИОННЫХ ЧТЕНИЙ РЕСПУБЛИКИ **TATAPCTAH** 

От имени Государственного Совета Республики Татарстан и от себя лично сердечно приветствую участников, гостей и организаторов Международной научно-практической конференции «Конституция Российской Федерации и развитие правовой системы государства: общетеоретические и отраслевые аспекты», посвященной знаменательному событию — 25-летию принятия Конституции Российской Федерации.

Основной Закон сыграл решающую роль для развития нового Российского государства, стал прочной основой для защиты прав и свобод человека, реализации принципов демократического, правового и социального государства, формирования единого конституционноправового пространства нашей многонациональной и многоконфессиональной страны.

Конференция открывает череду мероприятий в рамках III Конституционных чтений Республики Татарстан, проведение которых стало уже доброй традицией. Сегодня можно с уверенностью сказать, что инициатива первого Президента Республики Татарстан Минтимера Шариповича Шаймиева по организации подобной дискуссионной площадки себя полностью оправдала. Работа по более глубокому осмыслению значения конституционных основ, укреплению общественного правосознания сохраняет свою актуальность для нашего общества и остается сегодня одной из важнейших задач.

Данную конференцию можно рассматривать как продолжение последовательной деятельности по научному исследованию и обсуждению существующих конституционно-правовых проблем. Несомненно, в ходе дискуссии представительному составу участников удастся дать ответы на актуальные вопросы конституционализма, а результаты работы в самом ближайшем времени воплотятся не только в Уверен, что конференция пройдет в конструктивном и созидательном ключе. Желаю всем интересной и продуктивной работы!

Председатель Государственного Совета Республики Татарстан

~ hegun

Ф.Х. Мухаметшин

# ИНФОРМАЦИЯ О МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РАЗВИТИЕ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВА: ОБЩЕТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ АСПЕКТЫ», ПОСВЯЩЕННОЙ 25-ЛЕТИЮ ПРИНЯТИЯ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

30 октября 2018 года в Конституционном суде Республики Татарстан в рамках III Конституционных чтений Республики Татарстан состоялась Международная научно-практическая конференция «Конституция Российской Федерации и развитие правовой системы государства: общетеоретические и отраслевые аспекты», посвященная 25-летию принятия Конституции Российской Федерации. Конференция была организована Конституционным судом Республики Татарстан совместно с Казанским филиалом Российского государственного университета правосудия и состояла из пленарного заседания и заседаний трех секций.

Модератором пленарного заседания выступил директор Казанского филиала Российского государственного университета правосудия Шарифуллин Рамиль Анварович. В работе конференции, помимо действующего состава судей Конституционного суда Республики Татарстан, приняли участие: заместитель Председателя Государственного Совета Республики Татарстан, Председатель Верховного суда Республики Татарстан, министр юстиции Республики Татарстан, представители иных органов государственной власти, судьи Конституционного суда Республики Татарстан в отставке, представители научного сообщества и институтов гражданского общества.

Открывая пленарное заседание, Председатель Конституционного суда Республики Татарстан Ф.Г. Хуснутдинов поприветствовал участников конференции, рассказал о ее целях и задачах и озвучил вопросы, подлежащие обсуждению: о правовой природе Конституции Российской Федерации, об эволюции конституционного права и процесса в России, о проблемах совершенствования конституционно-правовых норм и т.д.



Далее Ф.Г. Хуснутдинов зачитал приветственное слово Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова, в котором была отмечена важность обсуждения актуальных теоретических и практических аспектов конституционного права, совместного формирования представителями органов государственной власти, гражданского общества и учеными-правоведами новых подходов к решению существующих задач. В приветственном слове также упоминалось проведение в прошлом году в связи с 25-летием принятия Конституции Республики Татарстан ряда



мероприятий, на-

правленных на популяризацию Основного закона республики, и указывалось на необходимость и впредь уделять серьезное внимание правовому просвещению, особенно среди подрастающего поколения.

Приветственное слово в адрес участников, гостей и организаторов конференции направил и Председатель Государственного Совета Республики Татарстан Ф.Х. Мухаметшин, которое было озвучено заместителем спикера Ю.З. Камалтыновым. В своем приветствии спикер парламента республики выразил уверенность

B TOM,

что инициатива первого Президента Республики Татарстан М.Ш. Шаймиева по организации такой дискуссионной площадки, как ежегодные Конституционные чтения Респуб-Татарстан, себя полностью оправдала. Ф.Х. Мухаметшин, также вспомнив об организации в республике ряда научно-практических мероприятий в прошлом году в связи с 25-летием принятия Конституции Татарстана, отметил, что конференцию можно рассматривать как продолжение последовательной деятельности по научному исследованию и обсуждению конституционно-правовых проблем.



Информация о Международной научно-практической конференции «Конституция Российской Федерации и развитие правовой системы государства: общетеоретические и отраслевые аспекты»



Работа пленарного заседания началась с доклада проректора по научной работе, заведующего кафедрой конституционного права им. Н.В. Витрука Российского государственного университета правосудия, почетного работника высшего профессионального образования Российской Федерации, д.ю.н., профессора В.Н. Корнева на тему «Ценностные основания Конституции России». Выступление В.Н. Корнева было посвящено природе, сущности и значению Конституции для общества и правовой системы. Профессор отметил, что Конституция Российской Федерации сочетает в себе различные подходы к пониманию права и является инте-

гративным нормативным правовым актом высшей юридической силы. Вместе с тем сегодня конституционные ценности требуют их дальнейшего осмысления, в связи с чем перед юридической наукой стоит задача не только разработки теоретических проблем, но и выработки рекомендаций для органов судебной власти в области применения Конституции России и конституций (уставов) субъектов Федерации в целях надлежащей охраны гарантированных основных прав и свобод граждан.

Заместитель Председателя Верховного суда Республики Татарстан по уголовным делам, заслуженный юрист Республики Татарстан, к.ю.н. М.В. Беляев выступил с докладом на тему «Влияние положений Кон-



ституции Российской Федерации на принятие решений в уголовном судопроизводстве». Выступление было ориентировано на практику реализации конституционных норм в уголовном судопроизводстве, в частности, при применении статьи 125 Уголовнопроцессуального кодекса Российской Федерации, регулирующей судебный порядок обжалования действий и решений должностных лиц, осущестсудопроизводвляющих vголовное ство. В докладе М.В. Беляевым были приведены доводы о целесообразности внесения изменений в действующее законодательство в части совершенствования процедуры такого обжало-



вания и сроков подачи соответствующих жалоб и их рассмотрения.

Заведующий отделом конституционно-правовых исследований Российского государственного университета правосудия, д.ю.н., профессор И.А. Умнова (Конюхова) выступила с докладом на тему «25 лет действия Конституции Российской Федерации: от идеала к реальности». В своем выступлении И.А. Умнова (Конюхова) затронула вопросы эффективности Конституции России на современном этапе развития общества и государства, отметив положительные результаты в части обеспечения ее прямого действия, прямого применения закрепленных в ней принципов и норм, но при этом указав на отсутствие на сегодняшний день консти-





туционного механизма защиты от злоупотребления правом. В этой связи выступающая обратила внимание на проблемы актуализации конституционного развития, в том числе путем дополнения Конституции новыми главами, а также совершенствования имеющихся глав Основного Закона.

Судья Конституционного суда Республики Татарстан, заслуженный юрист Республики Татарстан Э.М. Мустафина выступила с докладом на тему «Актуальные вопросы охраны конституционных ценностей в условиях цифровой экономики». Выступление было посвящено проблемам сохранения

конституционных ценностей в условиях развития новых технологий, повсеместной информатизации общественной жизни. Э.М. Мустафина отметила повышающуюся роль судебных органов конституционного контроля в поиске оптимального на конкретном историческом этапе баланса интересов личности и государства с учетом требований цифровизации и привела примеры из практики Конституционного суда Республики Татарстан.

Председатель Комитета Государственного Совета Республики Татар-

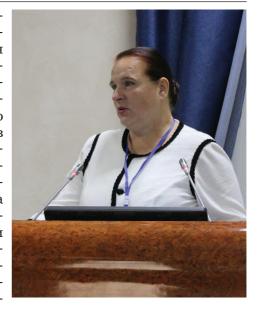


стан по законности и правопорядку, заслуженный юрист Российской Федерации, заслуженный юрист Республики Татарстан, Ш.Ш. Ягудин в своем выступлении уделил внимание вопросам соверконституционного шенствования законодательства. Отметив нецелесообразность принятия новой Конституции, депутат остановился на некоторых имеющихся проблемах конституционно-правового лирования, решение которых возможно путем внесения поправок в Конституцию в установленном порядке, а также толкования конституционных норм Конституционным Судом Российской Федерации.

По завершении работы пленарного заседания прошла церемония

ВЕСТНИК КОНСТИТУЦИОННОГО СУДЯ РЕСПУБЛИКИ ТЯТЯРСТЯН

награждения, в ходе которой благодарственными письмами Конституционного суда Республики Татарстан были награждены заместитель заведующего кафедрой государственноправовых дисциплин Казанского филиала Российского государственного университета правосудия Мифтахов Ренат Ленарович и профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Казанского филиала Российского государственного университета правосудия Самович Юлия Владимировна. Также благодарственными письмами Казанского филиала Российского государственного университета правосудия были отмечены сотрудники аппарата Конституционного суда Республики Татарстан.



Далее работа конференции продолжилась в секциях, посвященных актуальным вопросам формирования и реализации конституционного правопорядка на современном этапе, Конституции Российской Федерации и перспективам развития правовой системы государства, тенденциям реализации основополагающих принципов и норм Конституции Российской Федерации в отраслевом законодательстве.



# ВЕСТНИК КОНСТИТУШИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

### ИНФОРМАЦИЯ О ЗАСЕДАНИИ НАУЧНО-КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА ПРИ КОНСТИТУЦИОННОМ СУДЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

7 декабря 2018 года в Отделении Пенсионного фонда России по Республике Татарстан состоялось очередное заседание Научно-консультативного совета при Конституционном суде Республики Татарстан на тему «Конституционные основы реализации социальных прав граждан в Республике Татарстан». В связи с 25-летием принятия Конституции Российской Федерации заседание Совета проходило в расширенном формате.

Заседание провел Председатель Конституционного суда Республики Татарстан — председатель Научно-консультативного совета при Конституционном суде Республики Татарстан Ф.Г. Хуснутдинов. В работе заседания, помимо действующего состава судей Конституционного суда Республики Татарстан, приняли участие:

- судьи Конституционного суда Республики Татарстан в отставке: Д.А. Алкаева, А.Л. Васин, Л.А. Гусева;
- представители органов публичной власти: управляющий Отделением Пенсионного фонда России по Республике Татарстан Э.Я. Вафин, начальник Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан, Председатель Конституционного суда Республики Татарстан в отставке В.Н. Демидов, заместитель Председателя Верховного суда Республики Татарстан М.М. Хайруллин, Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан Г.Л. Удачина, председатель Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку Ш.Ш. Ягудин, первый заместитель министра юстиции Республики Татарстан А.Г. Галимов, заместитель министра труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан К.А. Тазетдинова, заместитель начальника Государственно-правового управления Президента Республики Татарстан Н.В. Фомина, начальник отдела по надзору за законностью нормативных правовых актов прокуратуры Республики



Татарстан А.Р. Валиахметов, заместитель начальника отдела по обеспечению координации и взаимодействия подразделений социальной сферы Исполнительного комитета муниципального образования города Казани В.А. Гаршина, заместитель начальника отдела по вопросам восстановления прав граждан Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан Р.И. Сайфутдинова;

— представители общественности и научного сообщества: заведующий кафедрой гражданского процессуального права Казанского филиала Российского государственного университета правосудия Р.Р. Долотина, председатель Правления Регионального отделения Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» по Республике Татарстан Л.Н. Мишина, председатель Региональной общественной организации «Многодетные семьи Республики Татарстан» А.В. Кузнецов.

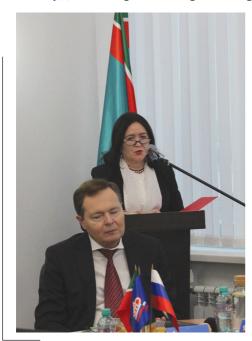
Мероприятие открыл Председатель Конституционного суда Республики Татарстан Ф.Г. Хуснутдинов, который обратился к участникам заседания с приветственным словом. По завершении вступительной части Ф.Г. Хуснутдинов выступил с основным докладом по заявленной теме, в котором рассказал о научном осмыслении и практической реализации конституционного принципа социального государства в Российской Федерации и Республике Татарстан. Основной акцент был сделан на работе органов судебного конституционного контроля по нахождению баланса конституционных ценностей индивидуальной свободы и социальной солидарности при разрешении споров социального характера. На конкретных примерах из практики Конституционного суда Республики Татарстан Ф.Г. Хуснутдинов показал вклад суда в защиту социальных прав граждан в республике путем обеспечения соблюдения в деятельности законодательных и правоприменительных органов важнейших принципов юридического равенства и разумной стабильности правового регулирования.







Управляющий Отделением Пенсионного фонда России по Республике Татарстан Э.Я. Вафин обратил внимание на значение устойчивости правовой системы пенсионного обеспечения и констатировал важность неукоснительного соблюдения конституционных основ в деятельности пенсионных органов. Заместитель Председателя Верховного суда Республики Татарстан М.М. Хайруллин рассказал о результатах судебной практики рассмотрения дел по вопросам социального, в



том числе пенсионного, обеспечения и, ссылаясь на статистические показатели, отметил сложность этой категории дел. Заместитель Председателя Конституционного суда Республики Татарстан Р.А. Сахиева с учетом 25-летия принятия Конституции Российской Федерации посвятила свой доклад правовой оссоздания конституционных нове (уставных) судов субъектов Российской Федерации. Заместитель министра труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан К.А. Тазетдинова сообщила о перечне федеральных и республиканских мер социальной поддержки населения и принципах и основаниях их предоставления. Судья Конституционного суда Республики Татарстан в отставке



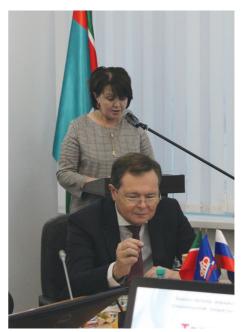


Д.А. Алкаева, обозначив конституционные основы социального обеспечения, сфокусировала свое внимание на проблемных аспектах регулирования пенсионного обеспечения, в частности вопросах стабильности и предсказуемости законодательной политики в этой сфере. Судья Конституционного суда Республики Татарстан в отставке А.Л. Васин в своем выступлении рассказал об участии органов местного самоуправления в социальном обеспечении населения и о текущей ситуации с

правовым регулированием данной области.

Далее заседание было продолжено в режиме свободной дискуссии, в ходе которой состоялся обмен мнениями по заявленной теме. По окончании мероприятия Председатель Конституционного суда Республики Татарстан Ф.Г. Хуснутдинов отметил практическую пользу прошедшего обсуждения и заверил присутствующих об учете прозвучавших предложений в дальнейшей работе суда.

В заключение состоялась церемония награждения по результатам конкурса работ по вопросам конституционной (уставной) юстиции субъектов Российской Федерации среди студентов образовательных организаций высшего образования, расположенных на





территории Республики Татарстан, и конкурса на лучший видеоролик, посвященный Конституции Республики Татарстан.

По итогам заседания была принята резолюция с перечнем соответствующих мер, направленных на дальнейшее совершенствование реализации социальных прав граждан в Республике Татарстан.



# ВЕСТНИК КОНСТИТУШИОННОГО СУДЯ РЕСПУБЛИКИ ТЯТЯРСТЯН

### «КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН»

(выступление Председателя Конституционного суда Республики Татарстан Ф.Г. Хуснутдинова на заседании Научно-консультативного совета при Конституционном суде Республики Татарстан 7 декабря 2018 г.)

Конституция Российской Федерации провозглашает Россию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (часть 1 статьи 7). Конституция Республики Татарстан в статье 13 закрепляет аналогичное положение. Данный конституционный принцип предопределяет установление широкого спектра социально-экономических прав граждан, задает вектор развития правового регулирования трудовых отношений, института семьи, а также социальной защиты.

Исходя из пункта «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, согласно которому сфера социальной защиты находится в совместном ведении Российской



Федерации и ее субъектов, во взаимосвязи с частью 1 статьи 55, устанавливающей, что перечисление в Конституции Российской Федерации основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина, на территории Республики Татарстан в качестве основ реализации социальных прав граждан служит единый комплекс принципов и норм, закрепленных в российской Конституции и Конституции Татарстана. Важно отметить, что для конституционно-правового регулирования именно блока социальных прав наиболее характерным является предоставление гражданам на уровне конституций (уставов) субъектов Федерации дополнительных прав и гарантий их реализации. Так, например, Основной закон республики в части шестой статьи 50 содержит не имеющую аналога на федеральном уровне норму, согласно которой государство создает условия для осуществления права на труд несовершеннолетними, инвалидами и иными гражданами, нуждающимися в социальной защите и испытывающими трудности в поиске работы, и в случаях, предусмотренных законом, организует их обучение и переквалификацию.

Право на труд и право на защиту от безработицы, безусловно, являются важнейшими социально-экономическими правами, поскольку в условиях демократического государства воплощение в жизнь устремления к обеспечению достойной жизни и свободного развития человека предполагает, прежде всего, наличие работы и, соответственно, возможности

самостоятельно зарабатывать для достижения необходимого уровня благосостояния для себя и своей семьи. Вместе с тем, если в силу возраста, состояния здоровья, по другим независящим от него причинам человек лишен возможности трудиться, и обеспечить хотя бы минимальный доход для проживания себе и своей семье, он вправе рассчитывать на получение соответствующей помощи, материальной поддержки со стороны государства и общества. Это законное ожидание основано на обязанности социального государства заботиться о благополучии своих граждан, их социальной защищенности. Тем самым Конституция относит к обязанностям социального государства не только определение минимального размера оплаты труда, охрану труда и здоровья людей, но и обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развитие системы социальных служб, установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты. Следовательно, как отмечает Конституционный Суд Российской Федерации, развитие системы социального обеспечения как составной части социальной защиты населения является необходимым условием осуществления социального государства. Конституционный суд Республики Татарстан, опираясь на конституционный принцип социального государства, также сформулировал ряд правовых позиций, направленных на развитие социального законодательства в указанном аспекте. Так, например, обосновывая необходимость поддержки пенсионеров как наиболее незащищенной категории граждан, Конституционный суд Татарстана подчеркнул, что уровень их материальной обеспеченности зависит не только от суммы получаемой пенсии, но и от наличия социальных услуг и различных льгот.2

При этом, конечно, нельзя не учитывать, что объем социальной поддержки, а значит, и уровень реализации социальных прав граждан напрямую зависят от состояния экономики. Система социального обеспечения в Российской Федерации устроена таким образом, что предоставление значительной части мер социальной поддержки отнесено к полномочиям регионов. Кроме того, субъекты Российской Федерации по мере финансовых возможностей самостоятельно за счет средств своих бюджетов оказывают социальную поддержку категориям федеральных льготников. В этой связи в правоприменении важно отличать меры социальной поддержки, установление которых основано на нормах федерального законодательства, от дополнительных мер социальной поддержки, предоставление которых является правом, а не обязанностью субъекта Федерации и определяется прежде всего возможностями бюджета.

Вместе с тем к регулированию, связанному с оказанием дополнительных мер социальной поддержки, применимы универсальные критерии конституционности, такие как принцип юридического равенства, означающий запрет вводить такие различия в правах лиц, принадлежащих к одной и той же категории, которые не имеют объективного и разумного оправдания, а также принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает его ответственность за качество принимаемых решений, сохранение присущей природе законодательных актов разумной стабильности правового регулирования, обеспечение надлежащей правовой определенности, недопустимость

ВЕСТНИК КОНСТИТУШИОННОГО СУДЯ РЕСПУБЛИКИ ТЯТЯРСТЯН

внесения произвольных изменений в действующую систему норм и предсказуемость законодательной политики в социальной сфере.

Соблюдение данных требований крайне важно, поскольку изменения законодательства в сфере социального обеспечения вызывают у граждан наиболее болезненную реакцию. Как отметил Председатель Конституционного Суда Российской Федерации Валерий Дмитриевич Зорькин в своей недавней публикации в Российской газете, «судя по характеру многочисленных жалоб в Конституционный Суд Российской Федерации, в настоящее время главным источником напряженностей в российском обществе является нерешенность социально-экономических проблем, в том числе недостаточная защита социальных прав граждан». 3

Статистические данные Конституционного суда Республики Татарстан также показывают, что чаще всего граждане обращаются в суд по вопросам нарушения социальных прав. Один только Закон «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» — это основной республиканский нормативный акт в области социального обеспечения — был обжалован в Конституционном суде Республики Татарстан 17 раз, по нему судом уже принято 6 постановлений и 11 определений. Если взять статистику за последние 3 года, то за этот период Конституционным судом Республики Татарстан принято 90 итоговых решений, из них в 37, а это 41 процент, граждане оспаривали конституционность нормативных актов, регулирующих социальные вопросы. В нынешнем году по состоянию на сегодняшний день Конституционным судом Татарстана принято 33 решения, из которых 20, то есть уже 61 процент, касались нарушения социальных прав граждан.

Это, конечно, также свидетельствует о том, что вопросы социального неравенства сегодня в обществе стоят достаточно остро. Сглаживанию такого неравенства должна способствовать установка Президента Российской Федерации из Послания Федеральному Собранию 1 марта 2018 года. Как указал Владимир Владимирович Путин, «на принципах справедливости и адресности нужно выстроить всю систему социальной помощи. Мы много об этом говорим, но это нужно в конце концов сделать. Ее должны получать граждане, семьи, которые действительно нуждаются».

Здесь, безусловно, крайне важно общее понимание того, что реализация этой установки должна осуществляться при строгом соблюдении конституционных основ социальной политики государства. Немаловажная роль в безболезненном проведении этого курса и достижении общественного согласия по наиболее чувствительным вопросам социального характера принадлежит судебным органам конституционного контроля. При этом разрешение социальных споров в порядке конституционного судопроизводства предполагает постоянный поиск баланса конституционных ценностей индивидуальной свободы и социальной солидарности, а также наполнение новыми смыслами нормативного содержания принципа социального государства.

Не случайно Председатель Конституционного Суда Российской Федерации Валерий Дмитриевич Зорькин обращает внимание на то, что «ключевые для конституционного правопонимания понятия «достойная жизнь» и «свободное развитие человека» еще не получили в нашей

стране не только надлежащего практического воплощения, но и адекватного их значимости теоретического осмысления. Конституционный Суд Российской Федерации видит свой вклад в решение этой общей проблемы в последовательной защите социально-экономических прав граждан, и особенно тех слоев населения, которые оказались отрезаны от процессов приватизации бывшей советской общенародной собственности». 4

Конституционный суд Татарстана со своей стороны также прикладывает все возможные усилия для защиты социально-экономических прав граждан в нашей республике. Стоит отметить, что за период своей деятельности Конституционный суд Республики Татарстан наработал обширную практику работы в данном направлении. В разное время судом были защищены социально-экономические права таких категорий граждан, как бывшие несовершеннолетние узники фашизма, инвалиды, семьи, имеющие детей-инвалидов, многодетные семьи, ветераны военной службы. В качестве примера вклада Конституционного суда Республики Татарстан в развитие социального законодательства в соответствии с конституционными основами приведу решения, принятые в последнее время.

В постановлении от 26 декабря 2017 года № 77-П Конституционный суд Республики Татарстан дал оценку конституционности положений Перечня земельных участков, бесплатно предоставляемых многодетным семьям, постоянно проживающим на территории муниципального образования города Казани, для осуществления индивидуального жилищного строительства, утвержденного постановлением Исполнительного комитета муниципального образования города Казани. Заявители связывали нарушение своих конституционных прав тем, что оспоренными нормами Перечня было установлено различие в предоставлении земельных участков семьям, имеющим трех детей, по сравнению с семьями, имеющими более трех детей,— земельные участки, расположенные в пределах территории муниципального образования города Казани, были предназначены не всем многодетным семьям, а только семьям, имеющим пять и более детей, и семьям, имеющим четверо и более детей.

Конституционный суд Республики Татарстан указал, что в силу федерального и республиканского земельного законодательства все многодетные семьи имеют равный доступ на бесплатное получение земли независимо как от количества детей в таких семьях, так и от места расположения земельных участков. Установление же преимущественного права отдельным категориям многодетных семей в Республике Татарстан является исключительной прерогативой органов государственной власти и выходит за рамки полномочий органов местного самоуправления. На этом основании Конституционный суд Республики Татарстан пришел к выводу, что наличие в оспоренных нормах Перечня дополнительных условий предоставления многодетным семьям земельных участков в зависимости от количества детей в семье нарушает принципы верховенства закона, равенства и справедливости, поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, а также посягает на само существо предоставленного гражданам, имеющим только трех детей, права на государственную поддержку в виде бесплатного предоставления земельного

ВЕСТНИК КОНСТИТУШИОННОГО СУДЯ РЕСПУБЛИКИ ТЯТЯРСТЯН

участка в собственность непосредственно на территории муниципального образования города Казани.

В некоторых случаях защита Конституционным судом Татарстана социальных прав граждан осуществлялась вынесением так называемых определений с позитивным содержанием без проведения открытого судебного заседания. Например, в Конституционный суд Республики Татарстан обратились граждане, которым в связи с наличием права на жилищную субсидию, установленную Законом Республики Татарстан для отдельных категорий инвалидов, отказывали в предоставлении жилого помещения по договору социального найма.

Конституционный суд Республики Татарстан, отказав в принятии жалоб к рассмотрению, указал, что оспариваемая норма сама по себе не предусматривает ограничений в реализации права граждан на получение жилого помещения по договору социального найма. Таким образом, Конституционным судом Татарстана были защищены права заявителей на социальное жилье.

Решения Конституционного суда Республики Татарстан наглядно демонстрируют, что только неукоснительное соблюдение конституционных основ позволяет успешно реализовать цели социального государства — обеспечение достойной жизни и свободного развития человека. В этой связи очень важным представляется акцент, поставленный в Послании Государственному Совету Республики Татарстан от 24 сентября текущего года Президентом Республики Татарстан Рустамом Нургалиевичем Миннихановым, который подчеркнул, что «в центре всех наших действий — человек со всеми его заботами и устремлениями. Качество жизни — в основе Стратегии социально-экономического развития Татарстана до 2030 года». Безусловно, такая расстановка приоритетов способствует проведению в республике активной социальной политики и защите социальных прав граждан с учетом фундаментальных конституционных ценностей.

 $<sup>^1</sup>$  Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16 декабря 1997 года № 20-П.

 $<sup>^2</sup>$ Определение Конституционного суда Республики Татарстан от 11 июня 2002 года № 4-О.

 $<sup>^{\</sup>rm 3}$  Статья В.Д. Зорькина в Российской газете «Буква и дух Конституции», 9 октября 2018 года.

<sup>4</sup> См.: Там же.

## РЕЗОЛЮЦИЯ ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЯ НАУЧНО-КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА ПРИ КОНСТИТУЦИОННОМ СУДЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН НА ТЕМУ «КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ СОПИАЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖЛАН В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН»

Заслушав выступления докладчиков, обсудив заявленную тему в формате круглого стола, а также в целях дальнейшего совершенствования реализации социальных прав граждан в Республике Татарстан участники заседания решили:

- 1. Рекомендовать органам государственный власти Республики Татарстан и органам местного самоуправления уделять особое внимание вопросам, касающимся защиты и восстановления нарушенных социальных прав граждан.
- 2. Ввести в практику установление специальных дней оказания бесплатной юридической помощи или консультирования граждан по вопросам защиты социальных прав в рамках проведения приемов граждан Конституционным судом Республики Татарстан совместно с государственными органами и институтами гражданского общества.
- 3. Признать целесообразным усиление работы Конституционного суда Республики Татарстан по взаимодействию с республиканскими и районными средствами массовой информации, включая выступления судей Конституционного суда Республики Татарстан на радио и телевидении, в рамках информирования граждан о способах защиты своих социальных прав, в том числе посредством конституционного судопроизводства.
- 4. Рекомендовать руководителям органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления активизировать работу по подготовке и публикации статей по проблемам реализации социальных прав граждан в Республике Татарстан в сборнике научных трудов «Актуальные проблемы теории и практики конституционного судопроизводства», выпускаемом Конституционным судом Республики Татарстан в качестве эффективного средства обмена опытом.
- 5. Продолжить работу по проведению Конституционным судом Республики Татарстан обучающих семинаров по вопросам защиты конституционных прав и свобод для социально незащищенных категорий граждан.
- 6. Признать перспективным изготовление Конституционным судом Республики Татарстан буклетов с информацией о защите социальных прав граждан посредством конституционного судопроизводства с дальнейшим их распространением на объектах, связанных с социальным обеспечением населения (управления и отделы социальной защиты, управления и отделы пенсионного фонда, многофункциональные центры и др.).

### ИНФОРМАЦИЯ О КОНКУРСАХ, ПОСВЯЩЕННЫХ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Конституционный суд Республики Татарстан в 2018 году в преддверии 25-летия принятия Конституции Российской Федерации продолжил проведение различных конкурсов для подрастающего поколения в целях повышения уровня знаний о Конституции Республики Татарстан и Конституции Российской Федерации, стимулирования их социальноправовой активности, воспитания уважения к праву и развития творческих способностей.

Так, Конституционным судом Республики Татарстан был проведен ежегодный конкурс детского рисунка «Конституция глазами детей», к участию в котором допускались дети в возрасте от 5 до 15 лет, проживающие на территории Республики Татарстан. Всего на конкурс поступило 478 работ. Из них в возрасте: 1) от 5 до 7 лет — 229 работ; 2) от 8 до 11 лет -161 работа; 3) от 12 до 15 лет -88 работ. По итогам конкурса было определено три победителя в своих возрастных категориях: воспитанница МБДОУ «Татарско-Бурнашевский детский сад» Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан Иванова Ирина, 5 лет; ученица МБУ ДО ЦДОД «Заречье» Кировского района г. Казани Бойкова Анастасия, 10 лет; ученица МБОУ «Школа № 70» г. Казани Смышливая Виктория, 15 лет. Еще 4 детей были поощрены грамотами Конституционного суда Республики Татарстан: за творческую идею — воспитанник МАДОУ «Детский сад № 224 комбинированного вида» Советского района г. Казани Латыпов Айваз, 5 лет; за оригинальный взгляд — ученик МБОУ «Гимназия № 28» Вахитовского района г. Казани Зинатуллин Руслан, 15 лет; ученица МБОУ «Гимназия № 22» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан Курьянова Анастасия, 15 лет; за художественное исполнение — ученик ОШИ «Лицей имени Н.И. Лобачевского» КФУ Сахибуллин Альберт, 13 лет.



ВЕСТНИК КОНСТИТУЦИОННОГО СУДЯ РЕСПУБЛИКИ ТЯТЯРСТЯН













Все конкурсанты получили сертификаты участника. Награждение победителей и номинантов конкурса состоялось в Конституционном суде Республики Татарстан в рамках мероприятия, посвященного Международному дню защиты детей, в котором приняли участие и поздравили победителей представители Министерства образования и науки Республики Татарстан, Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан и Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан.

В октябре текущего года были подведены итоги проведенного Конституционным судом Республики Татарстан конкурса студенческих работ по вопросам конституционной (уставной) юстиции субъектов Российской Федерации среди студентов образовательных организаций высшего образования. На конкурс поступило 33 студенческие работы. Победителями конкурса были признаны: студентки 3 и 4 курсов факультета подготовки специалистов для судебной системы (юридического факультета) Казанского филиала ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия» Д.И. Саидова и Е.А. Семина; студентка 1 курса факультета подготовки специалистов по программам высшего образования ФГКОУ ВО «Казанский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации» Е.А. Кинчина. Кроме того, было принято решение дополнительно поощрить грамотой студентку З курса факультета ветеринарной медицины ФГБОУ ВО «Казанская государственная академия ветеринарной медицины имени Н.Э. Баумана» А.Р. Ситдикову.

В октябре 2018 года также были подведены итоги конкурса на лучший видеоролик, посвященный Конституции Республики Татарстан. На конкурс поступило 37 видеоработ. По результатам оценки представленных работ победителем конкурса был признан ученик 3 класса МБОУ «Корсабашская основная общеобразовательная школа Сабинского муниципального района Республики Татарстан» И.И. Садиков. Кроме того, было принято решение дополнительно отметить специальными призами еще 3 конкурсные работы, подготовленные: учеником 7 класса МАОУ «Нурлатская гимназия им. М.Е. Сергеева Нурлатского муниципального района Республики Татарстан» К.А. Авдушкиным, Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением — детским садом «Кояшкай» Тукаевского муниципального района Республики Татарстан, а также кафедрой биомедицинской этики, медицинского права и истории медицины, кафедрой ЮНЕСКО по биоэтике Казанского государственного медицинского университета.

Наряду с указанными ежегодными конкурсами Конституционный суд Республики Татарстан в 2018 году провел новый конкурс «Модельный судебный конституционный процесс» среди студентов образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Республики Татарстан. Данная инициатива Конституционного суда Республики Татарстан была поддержана студенческим сообществом, и в конкурсе приняли участие команды студентов из шести вузов Татарстана: юридического факультета Казанского федерального университета, Казанского филиала ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия», Казанского института (филиала) ВГУЮ (РПА



Минюста России), АНО ВО «Академия социального образования», УВО «Университет управления «ТИСБИ» и ФГБОУ ВО «Казанский национальный исследовательский технический университет им. А.Н. Туполева — КАИ». Конкурс состоял из 3 этапов. Первый этап провели сотрудники аппарата Конституционного суда Республики Татарстан. Полуфинал конкурса провели судьи Э.М. Мустафина и А.Р. Шакараев. Финальный раунд был проведен коллегией из 3 судей: заместителя Председателя Конституционного суда Республики Татарстан Р.А. Сахиевой и судей Ф.Р. Волковой и Л.В. Кузьминой.

По результатам конкурса победителем стала команда Казанского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России). 2 место заняла команда Казанского филиала ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия». 3 место поделили команды юридического факультета Казанского федерального университета и АНО ВО «Академия социального образования».

В связи с 25-летием принятия Конституции Российской Федерации с сентября 2018 года проходили встречи судей и сотрудников аппарата Конституционного суда Республики Татарстан с подрастающим поколением, в частности со студентами юридического факультета Казанского федерального университета, Казанского филиала ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия», Казанского института (филиала) ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)», Казанского инновационного университета имени В.Г. Тимирясова (ИЭУП), ФГБОУ ВО «Казанский национальный исследовательский технический университет им. А.Н. Туполева — КАИ», а также учащимися муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Лицей № 131» Вахитовского района города Казани. На этих встречах представители Конституционного суда Республики Татарстан рассказывали гостям о значении конституционных принципов и норм на современном этапе развития общества и государства.







