

Редакционная коллегия:

Ф.Г. ХУСНУТДИНОВ

(председатель)

Р.А. САХИЕВА

Ф.Р. ВОЛКОВА

Л.В. КУЗЬМИНА

Э.М. МУСТАФИНА

А.Р. ШАКАРАЕВ

А.Г. НУРИЕВ

В специальный выпуск Вестника Конституционного суда Республики Татарстан вошли материалы, посвященные II Конституционным чтениям Республики Татарстан, в рамках которых прошли следующие мероприятия:

— заседание Научно-консультативного совета при Конституционном суде Республики Татарстан;

— торжественное мероприятие в ГБКЗ имени Салиха Сайдашева, посвященное 25-летию Конституции Республики Татарстан;

— публичные лекции по изучению основ Конституции Республики Татарстан, проведенные в муниципальных районах и городах республики;

— конференция «25-летие Конституции Республики Татарстан: применение конституционных принципов и норм на современном этапе развития государства и общества».

Адрес редакции:

420060, г. Казань,
ул. Пушкина, д. 66/33.
Тел.: 264-74-97

Адрес электронной почты:

KS.RT@tatar.ru

Адрес официального сайта:

www.ks.tatarstan.ru

Ответственный за выпуск:
Э.Р. ЗАГРИЕВА

Номер подготовили:
И.Ж. ЕДИХАНОВ
Г.Г. КАМАЛОВА

Подписано в печать с оригинал-макета
07.12.2017 г. Формат 70х108 1/8.
Бумага финская мелованная.
Объем 5 печ. л. Тираж 900 экз.

В журнале использованы фотографии
с Официального портала Республики
Татарстан.

Отпечатано в ГУП РТ «Информационно-
издательский центр Управления делами
Президента Республики Татарстан».

420043, г. Казань, ул. Чехова, д. 28.
Тел.: 236-9426.

**ВЫСТУПЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
Р.Н. МИННИХАНОВА
НА ТОРЖЕСТВЕННОМ
МЕРОПРИЯТИИ,
ПОСВЯЩЕННОМ 25-ЛЕТИЮ
КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ
ТАТАРСТАН
(27 октября 2017 г.)**



**Кадерле дуслар, ватандашлар!
Уважаемые участники торжества!**

Четверть века прошло со времени принятия действующей Конституции Татарстана.

Формируя каркас государственности республики, Конституция:

— способствует сохранению и развитию исторических, национальных и духовных традиций, культур, языков, обеспечению гражданского мира и межнационального согласия;

— создает условия для укрепления демократии, социально-экономического развития Республики Татарстан, сохранения исторически сложившегося единства народов Российской Федерации на принципах федерализма.

Основной закон Татарстана рождался в сложной исторической обстановке. Слом всей системы общественных отношений страны создавал реальную угрозу:

- экономического и политического хаоса;
- образования правового вакуума.

Насущной потребностью было законодательное закрепление произошедших серьезных изменений в экономическом и политическом устройстве общества.

К сожалению, деятельность высших органов государственной власти России в начале 90-х годов во многом сковывалась растущими противоречиями между ее различными ветвями и группами влияния. В этих условиях, при отсутствии новой российской Конституции законодательную инициативу проявили отдельные субъекты Федерации, в том числе и наша республика.

Прежде всего, это был шаг, направленный на защиту и регулирование социально-экономических прав татарстанцев.

Принятию Конституции республики предшествовала большая подготовительная работа. Созданная решением парламента Конституционная комиссия действовала более двух лет.

К работе над текстом нового Основного закона были привлечены лучшие силы республики и ведущие специалисты страны:

- видные ученые, юристы;

- общественные деятели;
- представители государственной власти.

Были изучены опыт конституционного строительства, лучшие мировые модели и практики.

Важную роль сыграл тот факт, что Конституция 6 ноября 1992 года опиралась на результаты референдума, который прошел за полгода до ее принятия. Большинство татарстанцев поддержало главные направления развития республики.

Основными подходами к содержанию Конституции Татарстана стали:

1) создание правовых гарантий гражданского и межнационального мира и согласия;

2) стремление создать законодательный акт прямого действия, чего во многом были лишены предыдущие конституции нашей республики 1926, 1937 и 1978 годов;

3) установка на создание конституционных предпосылок для развития устойчивой, рассчитанной на длительный срок применения правовой базы.

Фундаментальным постулатом явился тезис о том, что настоящая Конституция выражает волю многонационального народа Республики Татарстан и татарского народа.

Забота о представителях всех народов, проживающих в республике, и меры поддержки соотечественников — сегодня ведущие направления государственной национальной политики.

Большое значение имеет впервые отраженная в 14-й статье Конституции норма, согласно которой Республика Татарстан оказывает содействие в развитии национальной культуры, языка, сохранении самобытности татар, проживающих за пределами Республики Татарстан. Актуальность данного подхода убедительно продемонстрировал недавно прошедший съезд Всемирного конгресса татар.

Отражающим общественный консенсус стало положение Конституции о придании государственного статуса языкам — татар-



скому и русскому, на которых говорит подавляющее большинство татарстанцев.

Идущие сегодня дискуссии вновь показывают чувствительность и деликатность данной темы.

Надо признать, что за эти десятилетия, наряду с успехами, в национальном образовании накопились и определенные проблемы.

Уверен, что мы придем к оптимальному решению возникших вопросов изучения и использования государственных и родных языков в соответствии с конституционными нормами.

Принципиально важно, что Основной закон республики закрепил положение о социальном государстве. Это наш ориентир, начиная от программы «мягкого вхождения» в рынок до нынешних 37 масштабных республиканских программ и подчеркнуто социально ориентированного бюджета.

Именно эти принципы лежат в основе нынешнего развития и высокого уровня политической стабильности и гражданского согласия, которые стали своеобразной визитной карточкой республики.

Уважаемые участники торжества!

С принятием на референдуме в декабре 1993 года Конституции Российской Федерации сформировались новые подходы к совершенствованию правовых основ государственности.

Конституция Российской Федерации:

— сыграла важную роль в преодолении неурядиц в государственном развитии;

— стала правовой базой развития российского общества;

— определила важнейшие положения взаимодействия центра с субъектами Федерации и их развития.

Так распорядилась история, что веками Россия развивалась как государство с сильной властью, сплачивающей пространства и народы.

Подавляющее большинство россиян поддерживают всемерное



укрепление могущества страны, рост ее международного авторитета. Эта стратегическая линия прочно связывается в общественном сознании с личностью и делами нашего национального лидера — Владимира Владимировича Путина.

Свой весомый вклад в развитие России вносит и Республика Татарстан, занимающая ведущие позиции по социально-экономическому развитию. При этом мы в полной мере ощущаем доверие и поддержку руководства страны нашим инициативам и проектам.

Дорогие друзья!

Конечно, с учетом новых вызовов и общественного развития, определенные коррективы вносятся и в конституционные нормы.

Но при этом остаются неизменными фундаментальные принципы нашей Конституции. Не декларациями, а реальными условиями нашей жизни стали:

- права и свободы личности;
- равенство представителей всех народов, проживающих в республике;
- неприкосновенность всех форм собственности;
- высокий уровень социального и экономического развития;
- сохранение историко-культурного наследия и возрождение духовности;
- гарантии развития общественных объединений;
- сочетание принципов свободы религии и светского государства;
- и многое другое.

Как известно, предоставленные законом права нужно не только знать. Ими необходимо умело пользоваться.

Хочу особо отметить: знать и уважать Конституцию, действовать по Конституции — дело не только органов власти, но и всех татарстанцев и институтов гражданского общества. В этом залог развития и процветания родной республики и всего нашего Отечества.



Уважаемые участники торжества! Дорогие друзья!

Сердечно поздравляю вас и в вашем лице всех жителей республики с наступающим праздником — Днем Конституции Татарстана.

Желаю всем крепкого здоровья, благополучия, счастья, уверенности в собственных силах и прекрасном будущем родной республики.

С Днем Конституции! Барыгызга да, кадерле дуслар, дэртлелек, сәламәтлек, иминлек һәм гайлә бәхете телим.

Президент
Республики Татарстан



Р.Н. Минниханов



**ПРИВЕТСТВИЕ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
Ф.Х. МУХАМЕТШИНА УЧАСТНИКАМ
II КОНСТИТУЦИОННЫХ ЧТЕНИЙ
«25-ЛЕТИЕ КОНСТИТУЦИИ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН:
ПРИМЕНЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ
ПРИНЦИПОВ И НОРМ НА
СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ
ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА»**

(5 декабря 2017 г.)

Уважаемые дамы и господа! Дорогие друзья!

От имени депутатов Государственного Совета Республики Татарстан приветствую вас на II Конституционных чтениях «25-летие Конституции Республики Татарстан: применение конституционных принципов и норм на современном этапе развития государства и общества»!

Глубоко символично, что сегодняшний форум проходит в год 25-летия Конституции Республики Татарстан. Принятый в непростое для всей страны время, Основной закон республики законодательно закрепил основы политического устройства, предоставив твердые гарантии гражданских прав и свобод. Он явился надежным ориентиром для всего нашего многонационального народа, сделавшего свой выбор в пользу демократии, подлинного федерализма, благополучного и безопасного будущего.

За прошедшие двадцать пять лет Конституция республики, созданная с учетом лучших образцов конституционного законодательства и требований своего времени, целиком и полностью доказала свою жизненность и правоспособность. Она заложила основы для последующего динамичного социально-экономического развития Татарстана — не случайно в последние годы республика по многим показателям находится в числе лидеров среди субъектов Федерации.

Знание конституционных основ нашей государственности и его распространение — обязательное условие формирования здорового гражданского общества, без которого невозможно существование настоящего правового государства. В связи с этим Конституционные чтения должны стать научной, просветительской и дискуссионной площадкой, которая прививает уважение и интерес к Основному закону, делает его понятным и близким для каждого татарстанца, помогает избежать правового нигилизма и правовой неграмотности.

Отрадно, что подобные научные форумы становятся для Татарстана доброй традицией. Горячо приветствую инициативу первого Президента Республики Татарстан, Государственного Советника респуб-

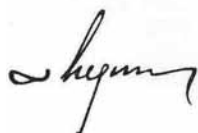
лики М.Ш. Шаймиева, благодаря которой появилась новая площадка для конструктивных дискуссий и обмена мнениями, способствующая дальнейшему совершенствованию конституционно-правового поля Татарстана.

Государственный Совет вносит свой вклад в популяризацию и разъяснение основных положений республиканской Конституции. Депутаты регулярно проводят встречи с гражданами, в год 25-летия Основного закона в школах Татарстана прошли тематические парламентские уроки с участием депутатского корпуса.

Уверен — сегодняшние Чтения продолжат глубокий научный анализ норм Конституции, а их итоги найдут свое практическое воплощение в законотворческой работе парламента республики.

Желаю всем плодотворной работы!

Председатель
Государственного Совета
Республики Татарстан



Ф.Х. Мухаметшин

ИНФОРМАЦИЯ О ЗАСЕДАНИИ НАУЧНО-КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА ПРИ КОНСТИТУЦИОННОМ СУДЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

20 октября 2017 года в Совете муниципальных образований Республики Татарстан состоялось очередное заседание Научно-консультативного совета при Конституционном суде Республики Татарстан на тему «Реализация конституционных основ при осуществлении правового регулирования на уровне местного самоуправления: проблемные аспекты». В связи с 25-летием Конституции Республики Татарстан заседание Совета проходило в рамках II Конституционных чтений Республики Татарстан в расширенном составе.

Заседание провел Председатель Конституционного суда Республики Татарстан — председатель Научно-консультативного совета при Конституционном суде Республики Татарстан Ф.Г. Хуснутдинов. В работе заседания, помимо действующего состава судей Конституционного суда Республики Татарстан, приняли участие:

— судьи Конституционного суда Республики Татарстан в отставке: А.Л. Васин, А.Г. Гатауллин, Л.А. Гусева;

— представители органов государственной власти: председатель Совета муниципальных образований Республики Татарстан М.З. Шакиров, начальник Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан, Председатель Конституционного суда Республики Татарстан в отставке В.Н. Демидов, начальник Государственно-правового управления Президента Республики Татарстан Л.Ю. Глухова, министр юстиции Республики Татарстан Р.И. Загидуллин, председатель Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку Ш.Ш. Ягудин, председатель Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по государственному строительству и местному самоуправлению А.Г. Хабибуллин, заместитель министра труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан Н.В. Бутаева, начальник Правового управления Аппарата Кабинета Министров Республики Татарстан А.Б. Гревцов, прокурор отдела по надзору за законностью нормативных правовых актов Управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Республики Татарстан А.А. Яруллин, начальник отдела по вопросам восстановления прав граждан аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан А.Г. Бартенев;

— представители органов местного самоуправления: руководитель Исполнительного комитета Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан А.А. Насыров, начальник Нормативно-правового управления аппарата Казанской городской Думы Т.И. Ищенко, начальник Правового управления Исполнительного комитета Альметьевского муниципального района Республики Татарстан Ф.Х. Шайхулова, начальник юридического отдела аппарата Совета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан О.Г. Васильев, юрист Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан Э.Ф. Баландина;

— представители научной общественности: доцент кафедры международного и европейского права юридического факультета Казанского (Приволжского) федерального университета Н.Е. Тюрина, заведующий кафедрой конституционного и административного права юридическо-

го факультета Казанского (Приволжского) федерального университета Е.Б. Султанов, заместитель директора по учебной и воспитательной работе Казанского филиала Российского государственного университета правосудия А.Р. Гарифуллина.

Мероприятие открыл Председатель Конституционного суда Республики Татарстан Ф.Г. Хуснутдинов, который обратился к участникам заседания с приветственным словом. По завершении вступительной части Ф.Г. Хуснутдинов выступил с основным докладом по заявленной теме, в котором, обращаясь к конституционно-правовой природе местного самоуправления, рассказал о значении муниципальной власти как самого приближенного к населению уровня власти. Опираясь на практику Конституционного суда Республики Татарстан, Ф.Г. Хуснутдинов обозначил основные проблемные аспекты в реализации конституционных основ органами местного самоуправления при осуществлении правового регулирования: вопросы соблюдения требований федерального и республиканского законодательства, официального опубликования нормативных актов в установленном порядке на обоих государственных языках Республики Татарстан. Заместитель Председателя Конституционного суда Республики Татарстан Р.А. Сахиева и судья А.Р. Шакараев в своих выступлениях подробно остановились на указанных проблемах и привели конкретные примеры из практики суда.

Председатель Совета муниципальных образований Республики Татарстан М.З. Шакиров акцентировал внимание присутствующих на проблемах самостоятельности органов местного самоуправления. Начальник Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан В.Н. Демидов сообщил об опыте Управления



по регистрации уставов муниципальных образований и оказанию все-сторонней правовой поддержки органам местного самоуправления. Начальник отдела по вопросам восстановления прав граждан аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан А.Г. Бартенев посвятил свой доклад проблеме снижения эффективности правового акта ввиду недостаточной конкретизации его норм, подкрепив озвученные тезисы примерами из практики Конституционного суда Республики Татарстан. Начальник Правового управления Исполнительного комитета Альметьевского муниципального района Республики Татарстан Ф.Х. Шайхулова и юрист Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан Э.Ф. Баландина рассказали о возникающих у органов местного самоуправления проблемах при осуществлении нормотворчества. Заведующий кафедрой конституционного и административного права юридического факультета Казанского (Приволжского) федерального университета Е.Б. Султанов акцентировал внимание на конституционных основах местного самоуправления и возможностях по совершенствованию конституционного законодательства.

Далее заседание было продолжено в режиме свободной дискуссии, в ходе которой состоялся обмен мнениями по заявленной теме. По окончании мероприятия Председатель Конституционного суда Республики Татарстан Ф.Г. Хуснутдинов отметил практическую пользу прошедшего обсуждения и заверил присутствующих об учете прозвучавших предложений в дальнейшей работе суда.

По итогам заседания была подготовлена резолюция с перечнем соответствующих мер, направленных на дальнейшее совершенствование



реализации конституционных основ при осуществлении правового регулирования на уровне местного самоуправления в Республике Татарстан.

В заключение состоялись подписание Соглашения о сотрудничестве между Конституционным судом Республики Татарстан и Советом муниципальных образований Республики Татарстан, а также церемония награждения по результатам конкурса работ по вопросам конституционной (уставной) юстиции субъектов Российской Федерации среди студентов образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Республики Татарстан. Кроме того, сотрудники аппарата Конституционного суда Республики Татарстан были награждены благодарственными письмами Конституционного суда Республики Татарстан.

**«РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ОСНОВ ПРИ
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НА УРОВНЕ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ:
ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ»**

(выступление Председателя Конституционного суда
Республики Татарстан **Ф.Г. Хуснутдинова** на заседании
Научно-консультативного совета при Конституционном суде
Республики Татарстан 20 октября 2017 г.)



Положение о признании и гарантировании местного самоуправления находится в разделе I Конституции Республики Татарстан «Основы конституционного строя», что определяет место органов местного самоуправления как неотъемлемого элемента системы демократических институтов государственности. Муниципальную власть, исходя из ее конституционно-правовой природы, можно назвать своего рода фундаментом такой системы. Европейская хартия местного самоуправления 1985 года, ратифицированная Российской Федерацией в 1998 году, в своей преамбуле также устанавливает, что органы местного самоуправления являются одной из

главных основ любого демократического строя.

Вместе с тем согласно конституционным нормам органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Это, конечно, не означает, что местный уровень власти функционирует в отрыве от системы федеральных и региональных органов государственной власти. Напротив, признание и гарантирование местного самоуправления возлагают на государство обязанность в единой системе народо-властия совместно обеспечивать признание, соблюдение и защиту прав и свобод граждан, создание условий для достойной жизни и свободного развития человека.

В Конституции Республики Татарстан и Конституции Российской Федерации местному самоуправлению посвящены специальные раздел V и глава 8 соответственно, которые устанавливают основные политические, экономические и социальные начала муниципальной власти. Содержащиеся в них нормы в системном единстве с конституционными положениями, составляющими основы конституционного строя, определяют местное самоуправление как важнейший механизм в демократическом правовом государстве и развивающуюся на принципах самоорганизации населения форму осуществления народом власти в целях реализации своих прав и свобод на самом приближенном к нему уровне власти. Концепция муниципальной власти как наиболее приближенной к населению получила подтверждение и развитие в правовых позициях Конституционного Суда Российской Федерации, который, в частности, отмечал, что конституционные гарантии местного самоуправления яв-

ляются основой реализации народом своей власти через органы местного самоуправления¹. Данная концепция, наполняя содержанием термин «самоуправление», требует реального учета интересов населения при принятии соответствующих хозяйственно-управленческих решений.

Не случайно Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин на заседании Совета по развитию местного самоуправления, проходившем в городе Кирове 5 августа этого года, особо подчеркнул, что «муниципальный уровень власти максимально близок к людям, к их реальным заботам, а значит, диалог, стремление получить обратную связь должны быть приоритетом в работе местной власти».

Отсутствие такой обратной связи можно отнести к одной из причин, по которой гражданам приходится защищать свои права в судебном порядке, в том числе посредством конституционного судопроизводства. Важно подчеркнуть, что Конституционный Суд Российской Федерации не наделен полномочиями по проверке конституционности нормативных актов органов местного самоуправления, поэтому муниципальные нормативные акты попадают в сферу судебного конституционного контроля только в тех регионах, где созданы конституционные (уставные) суды. В этой связи деятельность конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации по рассмотрению муниципальных нормативных актов, несомненно, приобретает особое значение и характеризуется большой ответственностью.

В последнее время наблюдается тенденция по значительному увеличению количества обращений в Конституционный суд Республики Татарстан с жалобами на нарушение конституционных прав и свобод граждан нормативными актами органов местного самоуправления. Эта тенденция выглядит заметно даже на фоне постоянного общего роста количества принимаемых судом итоговых решений. Так, если в 53 постановлениях, принятых с 2001 по 2014 годы по делам о проверке конституционности нормативных правовых актов, судом было рассмотрено 10 муниципальных нормативных актов, то в 15 постановлениях, вынесенных за последние 3 года, — с 2015 по 2017 — Конституционный суд Татарстана рассмотрел уже 16 муниципальных нормативных актов, то есть больше, чем за весь прошлый период. Из этих 16 нормативных актов 6 были признаны противоречащими Конституции Республики Татарстан. При этом, исходя из принципа разумной сдержанности, Конституционный суд Республики Татарстан воздержался от признания не соответствующими Конституции еще двух нормативных правовых актов. Всего за последние три года Конституционный суд Татарстана рассмотрел 25 нормативных актов, соответственно доля муниципальных нормативных актов составила 64 процента. Доля муниципальных нормативных актов за период с 2001 по 2014 годы составляла всего 16 процентов.

Необходимо отметить, что муниципальные образования, нормативные акты органов местного самоуправления которых рассматривались Конституционным судом Республики Татарстан, не ограничиваются только Казанью. Практика суда содержит примеры проверки конституционности нормативных правовых актов городов Альметьевска и Набережные Челны, Альметьевского, Лениногорского, Пестречинского муниципальных районов, поселка городского типа Камское Устье.

Круг вопросов, рассмотренных Конституционным судом Республики Татарстан по делам о проверке конституционности муниципальных нормативных актов, также является весьма широким: сфера жилищно-коммунального хозяйства, включая установление платы за содержание и ремонт жилого помещения; содержание и ремонт дорог; улучшение жилищных условий; реализация прав граждан на приватизацию жилых помещений; предоставление различного рода государственных и муниципальных услуг; отношения, связанные с погребением и организацией похоронного дела; обеспечение конституционных гарантий на получение образования; вопросы социальной защиты населения и др.

Таким образом, деятельность Конституционного суда Республики Татарстан по оценке конституционности муниципальных нормативных правовых актов позволяет в достаточной степени объективно выявить проблемные аспекты в реализации конституционных основ органами местного самоуправления при осуществлении правового регулирования.

Конституционный суд Республики Татарстан неоднократно сталкивался с ненадлежащим выполнением органами местного самоуправления конституционной обязанности по соблюдению Конституции Республики Татарстан и законов. Закрепляя самостоятельность местного самоуправления в качестве его основного свойства и принципа взаимоотношений с органами государственной власти, Конституция Республики Татарстан и Конституция Российской Федерации исходят из того, что эта самостоятельность не является абсолютной, а должна определяться пределами, устанавливаемыми действующим законодательством. Как отмечал Конституционный Суд Российской Федерации, деятельность органов местного самоуправления в силу статьи 15 (часть 2) Конституции Российской Федерации должна носить законный характер².

Конечно, нельзя не учитывать, что огромный массив федерального и регионального законодательства наряду с постоянным внесением в него изменений, в соответствии с которыми необходимо приводить муниципальные нормативные акты, накладывает свой отпечаток на процесс нормотворчества на местном уровне, придавая ему дополнительные сложности. Вместе с тем нельзя также не признать, что это обязанность органов местного самоуправления, закрепленная непосредственно в Конституции Республики Татарстан и Конституции Российской Федерации. Несоблюдение этой обязанности в нарушение основополагающих конституционных принципов правового государства и верховенства права, как показывает практика Конституционного суда Республики Татарстан, приводит к умалению самых различных конституционных прав граждан.

Уже традиционно в Конституционный суд Республики Татарстан поступает много жалоб на нарушение конституционных прав граждан несоблюдением органами местного самоуправления конституционной обязанности по опубликованию нормативных правовых актов. Еще в постановлении от 7 марта 2006 года № 19-П Конституционный суд Республики Татарстан, впервые признав муниципальный нормативный акт не соответствующим Конституции Республики Татарстан, поскольку он не опубликован официально для всеобщего сведения, указал, что конституционное предписание о невозможности применения нормативных

правовых актов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения, является одной из гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина и носит императивный характер.

Однако и на сегодняшний день количество обращений по этому вопросу не снижается. Так, за последние 3 года противоречащими Конституции Республики Татарстан по порядку опубликования были признаны 3 муниципальных нормативных акта. В постановлении от 19 марта 2015 года № 61-П Конституционный суд Республики Татарстан сформулировал правовую позицию, согласно которой возможность требования органами местного самоуправления исполнения установленных ими предписаний при несоблюдении данными органами требований законодательства к опубликованию нормативных правовых актов, содержащих указанные предписания, несовместима с конституционными принципами правового государства, гласности, верховенства права, равенства и справедливости. Данная правовая позиция была подтверждена Конституционным судом Татарстана в постановлении Конституционного суда Республики Татарстан от 28 апреля 2017 года № 73-П.

Конституционный суд Татарстана в своей практике сталкивался также с невыполнением органами местного самоуправления требования об опубликовании нормативных актов на обоих государственных языках республики. В постановлении от 11 декабря 2007 года № 27-П суд, установив, что оспоренный нормативный акт не опубликован на татарском языке как одном из государственных языков Республики Татарстан, указал органу местного самоуправления на необходимость такого опубликования. Постановление от 3 октября 2017 года № 75-П вновь касается этой же проблемы.

Я же еще раз хочу подчеркнуть значимость тех функций, которые выполняют органы местного самоуправления в целях обеспечения реализации прав граждан в том числе при осуществлении правового регулирования, поэтому завершу выступление очень важными словами Рустама Нургалиевича Минниханова, произнесенными им в послании Государственному Совету Республики Татарстан 21 сентября текущего года. Президент Республики Татарстан справедливо отметил, что «в работе с населением мы должны опираться на потенциал муниципальных поселений, а также территориального общественного самоуправления».

¹ Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 2 апреля 2002 года № 7-П, от 15 мая 2006 года № 5-П, от 20 декабря 2010 года № 22-П, от 18 мая 2011 года № 9-П; Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2006 года № 542-О.

² Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18 мая 2011 года № 9-П, Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 1 июня 2010 года № 830-О-О.

ПРОВЕДЕНИЕ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНАХ И ГОРОДСКИХ ОКРУГАХ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПУБЛИЧНЫХ ЛЕКЦИЙ, ПОСВЯЩЕННЫХ 25-ЛЕТИЮ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

В рамках II Конституционных чтений Республики Татарстан было принято решение организовать правовое просвещение населения в части обучения основным положениям Конституции Татарстана на всей территории республики. На основании распоряжения Председателя Государственного Совета Республики Татарстан от 16 октября 2017 года № 535-РП в целях изучения конституционных основ и распространения правовых знаний с 18 октября по 18 ноября 2017 года в муниципальных районах и городских округах Республики Татарстан проходили публичные лекции, посвященные 25-летию Конституции Республики Татарстан. В лекторскую группу вошли представители Государственного Совета Республики Татарстан, Аппарата Президента Республики Татарстан, Кабинета Министров Республики Татарстан, Конституционного суда Республики Татарстан, Общественной палаты Республики Татарстан и Академии наук Республики Татарстан.

В данных просветительских мероприятиях приняли участие все судьи Конституционного суда Республики Татарстан. Они выступили с публичными лекциями, посвященными 25-летию Конституции Республики Татарстан, перед районными депутатами, муниципальными служащими, руководителями общеобразовательных учреждений, студентами и представителями актива районов. На лекциях судьи рассказывали об истории принятия Основного закона республики, его значении в судьбе татарстанского народа, основополагающих конституционных принципах и нормах, правах и свободах граждан. В общей сложности судьи Конституционного суда Республики Татарстан провели лекции в 11 муниципальных районах республики — это Актанышский, Алексеевский, Алькеевский, Арский, Атнинский, Лаишевский, Мензелинский, Муслюмовский, Нурлатский, Сабинский и Черемшанский районы.





ИНФОРМАЦИЯ О КОНФЕРЕНЦИИ «25-ЛЕТИЕ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН: ПРИМЕНЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРИНЦИПОВ И НОРМ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА»

5 декабря 2017 года в зале Попечительского совета Казанского федерального университета в рамках II Конституционных чтений Республики Татарстан состоялась научно-практическая конференция на тему «25-летие Конституции Республики Татарстан: применение конституционных принципов и норм на современном этапе развития государства и общества».

Модератором заседания выступил заведующий кафедрой конституционного и административного права юридического факультета Казанского федерального университета, кандидат юридических наук Е.Б. Султанов. В работе конференции, помимо действующего состава судей Конституционного суда Республики Татарстан, приняли участие:

— представители органов государственной власти: заместитель Председателя Государственного Совета Республики Татарстан, начальник Государственно-правового управления Президента Республики Татарстан, министр юстиции Республики Татарстан, начальник Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан, председатель Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку, председатель Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по государственному строительству и местному самоуправлению, начальник Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан, начальник Правового управления Аппарата Кабинета Министров Республики Татарстан, председатель Общественной палаты Республики Татарстан, представители Верховного суда Республики Татарстан, Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан;

— судьи Конституционного суда Республики Татарстан в отставке;





— представители научного сообщества и институтов гражданского общества.

Открывая мероприятие, первый проректор, заведующий кафедрой социологии Казанского федерального университета, доктор социологических наук, профессор Р.Г. Минзарипов в своем кратком сообщении отметил вклад Конституции Республики Татарстан в развитие федеративных отношений в Российской Федерации и пожелал успешной работы участникам конференции. Заместитель Председателя Государственного Совета Республики Татарстан Ю.З. Камалтынов зачитал приветственное слово Председателя Государственного Совета Республики Татарстан Ф.Х. Мухаметшина. Ю.З. Камалтынов добавил, что популяризация





Конституции Республики Татарстан, доведение ее основ до всех граждан в республике являются сегодня одной из важнейших задач. При этом Конституционные чтения должны стать одним из этапов предстоящей большой работы в указанном направлении.

С приветственным словом к участникам конференции также обратилась декан юридического факультета Казанского федерального университета Л.Т. Бакулина. Пожелав успешной работы, она рассказала о том, что в связи с 25-летием Основного закона республики проводимый ежегодно Казанским федеральным университетом правовой диктант в этот раз будет посвящен вопросам значения и влияния Конституции Респуб-





лики Татарстан на создание консолидированного общества и федеративного государства.

Председатель Конституционного суда Республики Татарстан Ф.Г. Хуснутдинов выступил с основным докладом по заявленной теме, в котором были исследованы смысл и содержание таких основополагающих ценностей, как права и свободы, верховенство права, справедливость и равенство, и др. На основе проведенного анализа он подчеркнул, что «обеспечение неукоснительного соблюдения законодателем и правоприменителем принципов и норм, закрепленных в Конституции Татарстана, является задачей первостепенной важности, единственно





возможным путем построения правового и социального государства». Также Ф.Г. Хуснутдинов, сообщив о последних тенденциях в работе Конституционного суда Республики Татарстан, отметил, что правовые позиции Конституционного суда Республики Татарстан ориентированы на ценности Конституции и на расширение конституционно-правового пространства. Тем самым прямое применение Основного закона Татарстана Конституционным судом наряду с другими органами государственной власти способствует развитию правовой жизни в республике в соответствии с конституционными основами.



Председатель комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку Ш.Ш. Ягудин в связи с 25-летием Конституции Республики Татарстан напомнил присутствующим еще об одной юбилейной дате — предстоящем праздновании 100-летия ТАССР в 2020 году. В своем докладе он подробно остановился на вопросах федерализма, соотношении Конституции Республики Татарстан и Конституции Российской Федерации, а также развития конституционного законодательства. Академик Российской академии гуманитарных и социальных наук и Российской академии юридических наук, доктор юридических наук, профессор кафедры конституционного и административного права юридичес-



кого факультета Казанского федерального университета Б.Л. Железнов посвятил свое выступление вопросам надпозитивного права как «внутреннего императива» конституционно-правового законодательства республики. При этом он отметил недостаточную исследованность конституционных принципов, несмотря на то, что они определяют сущность всей системы законодательства. Начальник Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан В.Н. Демидов сфокусировал свое внимание на исследовании Конституции Республики Татарстан в контексте конституционно-правового регулирования Российской Федерации.

Заведующий кафедрой конституционного и административного права юридического факультета Казанского федерального университета, кандидат юридических наук Е.Б. Султанов подчеркнул, что Конституция Республики Татарстан, как и конституции иных республик Российской Федерации, содержит значительное количество точек роста конституционного законодательства. Доктор юридических наук, профессор кафедры конституционного и административного права юридического факультета Казанского федерального университета, заместитель Председателя Конституционного суда Республики Татарстан в отставке А.Г. Гатауллин рассказал о вкладе Конституции Республики Татарстан в реализацию принципа разделения властей, заострив внимание на судебной власти и, в частности, Конституционном суде Республики Татарстан. Руководитель исполнительного комитета Республиканского общественного движения «Татарстан — новый век», кандидат юридических наук А.А. Тарханова свой доклад посвятила взаимодействию органов власти и общественных организаций в обеспечении конституционных прав человека, сделав акцент на вопросах экологической безопасности. Кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедр теории и истории государства и права, конституционного и административного права юридического факультета Казанского федерального университе-



та, судья Конституционного суда Республики Татарстан в отставке А.Л. Васин провел сравнительный анализ Конституции Республики Татарстан 1992 года и Конституции Республики Татарстан в редакции 2002 года в части соотношения содержащихся в них прав и свобод человека и гражданина.

Далее заседание было продолжено в режиме свободной дискуссии, в ходе которой состоялся обмен мнениями по заявленной теме. В заключение прошла церемония награждения, в ходе которой благодарственными письмами Конституционного суда были награждены декан юридического факультета Казанского федерального университета Л.Т. Бакулина и заведующий кафедрой конституционного и административного пра-

ва юридического факультета Казанского федерального университета Е.Б. Султанов за обеспечение тесного взаимодействия Конституционного суда Татарстана с профессорско-преподавательским составом юридического факультета, работу в Научно-консультативном совете, а также экспертных комиссиях суда. Благодарственными письмами за плодотворную работу, достойный вклад в обеспечение защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина, добросовестное отношение к должностным обязанностям были отмечены также некоторые сотрудники аппарата Конституционного суда Республики Татарстан.

**«25-ЛЕТИЕ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН:
ПРИМЕНЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРИНЦИПОВ И НОРМ НА
СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА»**

**(выступление Председателя Конституционного суда Республики
Татарстан Ф.Г. Хуснутдинова на конференции в рамках II
Конституционных чтений Республики Татарстан
5 декабря 2017 г.)**

Принятие Конституции Республики Татарстан стало важной вехой в истории татарстанского народа и позволило сформировать в республике зрелую, развитую в социальном, экономическом и правовом отношениях систему государственности. Конституция явилась правовым фундаментом нового устройства республики, закрепила основные принципы общественных отношений, задала на много лет вперед ключевые векторы развития Татарстана. Основной закон Татарстана, принятый на год раньше общероссийской Конституции, в значительной степени стабилизировал общественно-политическую обстановку внутри республики, дал основу для формирования обновленной системы органов государственной власти, определил актуальные правовые механизмы взаимодействия государства и общества.

В Конституцию Республики Татарстан на сегодняшний день было внесено 17 поправок, а в 2002 году Конституция была изложена в новой редакции. Однако базовые идеи и ценности, составляющие каркас общественных взаимоотношений и правовой системы Татарстана, были сохранены, благодаря чему была обеспечена и политико-правовая стабильность внутри республики. Как отметил Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин на встрече с судьями Конституционного Суда Российской Федерации 12 декабря 2012 года, «Основной закон должен быть стабильным. В этой стабильности — значительная часть стабильности самого государства и основных прав и свобод граждан Российской Федерации». Безусловно, эта формула справедлива и в отношении конституций республик в составе Федерации.

В Основном законе Татарстана остались неизменными такие основополагающие ценности, как права и свободы, верховенство права, справедливость и равенство; демократическое, правовое и социальное государство; разделение властей на исполнительную, законодательную и судебную; правовая экономика. При этом Конституция Республики Татарстан, как и Конституция Российской Федерации, признает человека, его права и свободы высшей ценностью. Подобный подход базируется на принципе уважения достоинства личности и согласуется со всеми современными цивилизованными правовыми доктринами.



Установление прав человека в качестве приоритетной ценности, конечно, не отменяет необходимости нахождения баланса публичных и частных интересов, но означает, что власть должна быть основана на праве и подчинена праву. Тем самым Конституция выполняет важнейшую задачу, не позволяя органам власти выходить за пределы права как при осуществлении правотворчества, так и в правоприменении. Право же по своей природе неразрывно связано с морально-этическими принципами и, как известно еще со времен римского права, предполагает справедливость и юридическое равенство.

Не случайно Председатель Конституционного Суда Российской Федерации Валерий Дмитриевич Зорькин завершил свое выступление на VII Петербургском международном юридическом форуме в Санкт-Петербурге 18 мая 2017 года следующими словами: «Во имя единства прошлых, нынешних и будущих поколений мы обязаны сохранить право как искусство добра и справедливости. Сохранить человечество как цивилизацию права».

Таким образом, обеспечение неукоснительного соблюдения законодателем и правоприменителем принципов и норм, закрепленных в Конституции Татарстана, является задачей первостепенной важности, единственно возможным путем построения правового и справедливого государства.

Закрепление в Конституции Татарстана принципа правового государства — нового для того времени понятия, основанного выбором демократического развития политико-правовой жизни республики, явилось ключевым вектором для дальнейших преобразований и государственного строительства. Формирование правового государства, гражданского общества на конституционной основе стало целью для общества и государства, обусловленной устремлением самого татарстанского народа. Содержание этого понятия включает в себя такие конституционные положения, как верховенство права, верховенство законов и их безусловное соблюдение, а также разделение властей. Тем самым была выражена приверженность Татарстана к реализации в республике передовых демократических требований.

Создание условий для реализации гражданами всей полноты их личных, политических, социально-экономических и культурных прав и свобод, основанных на фундаментальных конституционных ценностях, является целью обеспечения конституционной законности. Утверждению конституционной законности в республике способствует в том числе деятельность Конституционного суда Татарстана, поскольку она неразрывно связана с Конституцией, и основной целью работы суда является охрана Основного закона, обеспечение его непосредственного действия, защита закрепленных в нем прав и свобод человека и гражданина. Сформированные судом правовые позиции содержат ориентиры для нормотворческой и правоприменительной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, что напрямую способствует реализации норм Конституции Татарстана. При этом нормативные акты, признанные Конституционным судом Татарстана противоречащими Конституции Республики Татарстан, устраняются из правового поля и далее не

могут применяться при регулировании правоотношений. Тем самым обеспечивается режим конституционной законности, то есть верховенство Конституции, а значит, и верховенство права.

Исходя из результатов деятельности Конституционного суда Республики Татарстан, можно обратить внимание на следующие тенденции. Во-первых, с каждым годом наблюдается неуклонный рост числа обращений в суд и принятых судом итоговых решений. Во-вторых, в последние годы значительно увеличилось количество обращений в Конституционный суд Республики Татарстан с жалобами на нарушение конституционных прав и свобод граждан нормативными актами органов местного самоуправления. Кроме того, если на протяжении всего периода работы Конституционного суда Республики Татарстан значительную долю обращений граждан составляли жалобы на нарушение конституционных прав и свобод нормативными актами, регулирующими вопросы социального обеспечения, то сегодня в суд поступает немало обращений и по вопросам защиты иных категорий прав, в частности личных, политических и экономических. Таким образом, с каждым годом судебный конституционный нормоконтроль в республике охватывает все более широкий спектр правоотношений.

Правовые позиции Конституционного суда Республики Татарстан ориентированы на ценности Конституции и на расширение конституционно-правового пространства. Тем самым прямое применение Основного закона Татарстана Конституционным судом наряду с другими органами государственной власти способствует развитию правовой жизни в республике в соответствии с конституционными основами. При этом важно подчеркнуть, что применение Конституции должно находить отражение как в работе всех органов публичной власти в республике, так и в повседневной жизнедеятельности граждан.

Завершу выступление словами Президента Республики Татарстан Рустама Нургалиевича Минниханова, произнесенными им на торжественном мероприятии, посвященном 25-летию Конституции Республики Татарстан, в ГБКЗ имени Салиха Сайдашева: «Знать и уважать Конституцию, действовать по Конституции — дело не только органов власти, но и всех татарстанцев и институтов гражданского общества. В этом залог развития и процветания родной республики и всего нашего Отечества».



ФОТОАРХИВ



ФОТОАРХИВ



ФОТОАРХИВ



ФОТОАРХИВ



ФОТОАРХИВ



ВЕСТНИК КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

ФОТОАРХИВ



ФОТОАРХИВ



ВЕСТНИК КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

ФОТОАРХИВ



ФОТОАРХИВ



