**Конституционные основы
реализации социальных прав граждан в Республике Татарстан**

Конституция Российской Федерации провозглашает Россию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (часть 1 статьи 7). Конституция Республики Татарстан в статье 13 закрепляет аналогичное положение. Данный конституционный принцип предопределяет установление широкого спектра социально-экономических прав граждан, задает вектор развития правового регулирования трудовых отношений, института семьи, а также социальной защиты.

Исходя из пункта «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, согласно которому сфера социальной защиты находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, во взаимосвязи с частью 1 статьи 55, устанавливающей, что перечисление в Конституции Российской Федерации основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина, на территории Республики Татарстан в качестве основ реализации социальных прав граждан служит единый комплекс принципов и норм, закрепленных в российской Конституции и Конституции Татарстана. Важно отметить, что для конституционно-правового регулирования именно блока социальных прав наиболее характерным является предоставление гражданам на уровне конституций (уставов) субъектов Федерации дополнительных прав и гарантий их реализации. Так, например, Основной закон республики в части шестой статьи 50 содержит не имеющую аналога на федеральном уровне норму, согласно которой государство создает условия для осуществления права на труд несовершеннолетними, инвалидами и иными гражданами, нуждающимися в социальной защите и испытывающими трудности в поиске работы, и в случаях, предусмотренных законом, организует их обучение и переквалификацию.

Право на труд и право на защиту от безработицы, безусловно, являются важнейшими социально-экономическими правами, поскольку в условиях демократического государства воплощение в жизнь устремления к обеспечению достойной жизни и свободного развития человека предполагает, прежде всего, наличие работы и, соответственно, возможности самостоятельно зарабатывать для достижения необходимого уровня благосостояния для себя и своей семьи. Вместе с тем, если в силу возраста, состояния здоровья, по другим независящим от него причинам человек лишен возможности трудиться, и обеспечить хотя бы минимальный доход для проживания себе и своей семье, он вправе рассчитывать на получение соответствующей помощи, материальной поддержки со стороны государства и общества. Это законное ожидание основано на обязанности социального государства заботиться о благополучии своих граждан, их социальной защищенности. Тем самым Конституция относит к обязанностям социального государства не только определение минимального размера оплаты труда, охрану труда и здоровья людей, но и обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развитие системы социальных служб, установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты. Следовательно, как отмечает Конституционный Суд Российской Федерации, развитие системы социального обеспечения как составной части социальной защиты населения является необходимым условием осуществления социального государства[[1]](#footnote-1). Конституционный суд Республики Татарстан, опираясь на конституционный принцип социального государства, также сформулировал ряд правовых позиций, направленных на развитие социального законодательства в указанном аспекте. Так, например, обосновывая необходимость поддержки пенсионеров как наиболее незащищенной категории граждан, Конституционный суд Татарстана подчеркнул, что уровень их материальной обеспеченности зависит не только от суммы получаемой пенсии, но и от наличия социальных услуг и различных льгот[[2]](#footnote-2).

При этом, конечно, нельзя не учитывать, что объем социальной поддержки, а значит, и уровень реализации социальных прав граждан напрямую зависит от состояния экономики. Система социального обеспечения в Российской Федерации устроена таким образом, что предоставление значительной части мер социальной поддержки отнесено к полномочиям регионов. Кроме того, субъекты Российской Федерации по мере финансовых возможностей самостоятельно за счет средств своих бюджетов оказывают социальную поддержку категориям федеральных льготников. В этой связи в правоприменении важно отличать меры социальной поддержки, установление которых основано на нормах федерального законодательства, от дополнительных мер социальной поддержки, предоставление которых является правом, а не обязанностью субъекта Федерации, и определяется прежде всего возможностями бюджета.

Вместе с тем к регулированию, связанному с оказанием дополнительных мер социальной поддержки, применимы универсальные критерии конституционности такие как, принцип юридического равенства, означающий запрет вводить такие различия в правах лиц, принадлежащих к одной и той же категории, которые не имеют объективного и разумного оправдания, а также принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает его ответственность за качество принимаемых решений, сохранение присущей природе законодательных актов разумной стабильности правового регулирования, обеспечение надлежащей правовой определенности, недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм и предсказуемость законодательной политики в социальной сфере.

Соблюдение данных требований крайне важно, поскольку изменения законодательства в сфере социального обеспечения вызывают у граждан наиболее болезненную реакцию. Как отметил Председатель Конституционного Суда Российской Федерации Валерий Дмитриевич Зорькин в своей недавней публикации в Российской газете, «судя по характеру многочисленных жалоб в Конституционный Суд Российской Федерации, в настоящее время главным источником напряженностей в российском обществе является нерешенность социально-экономических проблем, в том числе недостаточная защита социальных прав граждан»[[3]](#footnote-3).

Статистические данные Конституционного суда Республики Татарстан также показывают, что чаще всего граждане обращаются в суд по вопросам нарушения социальных прав. Один только Закон «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» — это основной республиканский нормативный акт в области социального обеспечения — был обжалован в Конституционном суде Республики Татарстан 17 раз, по нему судом уже принято 6 постановлений и 11 определений. Если взять статистику за последние 3 года, то за этот период Конституционным судом Республики Татарстан принято 90 итоговых решений, из них в 37, это 41 процент, граждане оспаривали конституционность нормативных актов, регулирующих социальные вопросы. В нынешнем году по состоянию на сегодняшний день Конституционным судом Татарстана принято 33 решения, из которых 20, то есть уже 61 процент, касались нарушения социальных прав граждан.

Это, конечно, также свидетельствует о том, что вопросы социального неравенства сегодня в обществе стоят достаточно остро. Сглаживанию такого неравенства должна способствовать установка Президента Российской Федерации из Послания Федеральному Собранию 1 марта 2018 года. Как указал Владимир Владимирович Путин, «на принципах справедливости и адресности нужно выстроить всю систему социальной помощи. Мы много об этом говорим, но это нужно в конце концов сделать. Её должны получать граждане, семьи, которые действительно нуждаются».

Здесь, безусловно, крайне важно общее понимание того, что реализация этой установки должна осуществляться при строгом соблюдении конституционных основ социальной политики государства. Немаловажная роль в безболезненном проведении этого курса и достижении общественного согласия по наиболее чувствительным вопросам социального характера принадлежит судебным органам конституционного контроля. При этом разрешение социальных споров в порядке конституционного судопроизводства предполагает постоянный поиск баланса конституционных ценностей индивидуальной свободы и социальной солидарности, а также наполнение новыми смыслами нормативного содержания принципа социального государства.

Не случайно Председатель Конституционного Суда Российской Федерации Валерий Дмитриевич Зорькин обращает внимание на то, что «ключевые для конституционного правопонимания понятия «достойная жизнь» и «свободное развитие человека» еще не получили в нашей стране не только надлежащего практического воплощения, но и адекватного их значимости теоретического осмысления. Конституционный Суд Российской Федерации видит свой вклад в решение этой общей проблемы в последовательной защите социально-экономических прав граждан, и особенно тех слоев населения, которые оказались отрезаны от процессов приватизации бывшей советской общенародной собственности»[[4]](#footnote-4).

Конституционный суд Татарстана со своей стороны также прикладывает все возможные усилия для защиты социально-экономических прав граждан в нашей республике. Стоит отметить, что за период своей деятельности Конституционный суд Республики Татарстан наработал обширную практику работы в данном направлении. В разное время судом были защищены социально-экономические права таких категорий граждан, как бывшие несовершеннолетние узники фашизма, инвалиды, семьи, имеющие детей-инвалидов, многодетные семьи, ветераны военной службы. В качестве примера вклада Конституционного суда Республики Татарстан в развитие социального законодательства в соответствии с конституционными основами приведу решения, принятые в последнее время.

В постановлении от 26 декабря 2017 года № 77-П Конституционный суд Республики Татарстан дал оценку конституционности положений Перечня земельных участков, бесплатно предоставляемых многодетным семьям, постоянно проживающим на территории муниципального образования города Казани, для осуществления индивидуального жилищного строительства, утвержденного постановлением Исполнительного комитета муниципального образования города Казани. Заявители связывали нарушение своих конституционных прав тем, что оспоренными нормами Перечня было установлено различие в предоставлении земельных участков семьям, имеющим трех детей, по сравнению с семьями, имеющими более трех детей — земельные участки, расположенные в пределах территории муниципального образования города Казани, были предназначены не всем многодетным семьям, а только семьям, имеющим пять и более детей, и семьям, имеющим четверо и более детей, соответственно.

Конституционный суд Республики Татарстан указал, что в силу федерального и республиканского земельного законодательства все многодетные семьи имеют равный доступ на бесплатное получение земли независимо как от количества детей в таких семьях, так и от места расположения земельных участков. Установление же преимущественного права отдельным категориям многодетных семей в Республике Татарстан является исключительной прерогативой органов государственной власти и выходит за рамки полномочий органов местного самоуправления. На этом основании Конституционный суд Республики Татарстан пришел к выводу, что наличие в оспоренных нормах Перечня дополнительных условий предоставления многодетным семьям земельных участков в зависимости от количества детей в семье нарушает принципы верховенства закона, равенства и справедливости, поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, а также посягает на само существо предоставленного гражданам, имеющим только трех детей, права на государственную поддержку в виде бесплатного предоставления земельного участка в собственность непосредственно на территории муниципального образования города Казани.

В некоторых случаях защита Конституционным судом Татарстана социальных прав граждан осуществлялась вынесением, так называемых, определений с позитивным содержанием без проведения открытого судебного заседания. Например, в Конституционный суд Республики Татарстан обратились граждане, которым в связи с наличием права на жилищную субсидию, установленную Законом Республики Татарстан для отдельных категорий инвалидов, отказывали в предоставлении жилого помещения по договору социального найма.

Конституционный суд Республики Татарстан, отказав в принятии жалоб к рассмотрению, указал, что оспариваемая норма сама по себе не предусматривает ограничений в реализации права граждан на получение жилого помещения по договору социального найма[[5]](#footnote-5). Таким образом, Конституционным судом Татарстана были защищены права заявителей на социальное жилье.

Решения Конституционного суда Республики Татарстан наглядно демонстрируют, что только неукоснительное соблюдение конституционных основ позволяет успешно реализовать цели социального государства — обеспечение достойной жизни и свободного развития человека. В этой связи очень важным представляется акцент, поставленный в Послании Государственному Совету от 24 сентября текущего года Президентом Республики Татарстан Рустамом Нургалиевичем Миннихановым, который подчеркнул, что «в центре всех наших действий — человек со всеми его заботами и устремлениями. Качество жизни — в основе Стратегии социально-экономического развития Татарстана до 2030 года». Безусловно, такая расстановка приоритетов способствует проведению в республике активной социальной политики и защите социальных прав граждан с учетом фундаментальных конституционных ценностей.

1. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16 декабря 1997 года № 20-П. [↑](#footnote-ref-1)
2. Определение Конституционного суда Республики Татарстан от 11 июня 2002 года № 4-О. [↑](#footnote-ref-2)
3. Статья В.Д. Зорькина в Российской газете «Буква и дух Конституции», 9 октября 2018 года. [↑](#footnote-ref-3)
4. Статья В.Д. Зорькина в Российской газете «Буква и дух Конституции», 9 октября 2018 года. [↑](#footnote-ref-4)
5. Определения Конституционного суда Республики Татарстан от 10 сентября 2018 года № 19-О и от 28 сентября 2018 года № 29-О. [↑](#footnote-ref-5)