**Выступление**

**на выездном обучающем семинаре в городе Кукморе на тему «Реализация положений Конституции Республики Татарстан в деятельности органов местного самоуправления»**

Положение о признании и гарантировании местного самоуправления находится в разделе I Конституции Республики Татарстан «Основы конституционного строя», что определяет значимость органов местного самоуправления в системе демократических институтов государственности. Муниципальную власть, исходя из ее конституционно-правовой природы, можно назвать своего рода фундаментом такой системы. Европейская хартия местного самоуправления 1985 года, ратифицированная Российской Федерацией в 1998 году, в своей преамбуле также устанавливает, что органы местного самоуправления являются одной из главных основ любого демократического строя.

Вместе с тем согласно конституционным нормам органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Это, конечно, не означает, что местный уровень власти функционирует в отрыве от системы федеральных и региональных органов государственной власти. Напротив, признание и гарантирование местного самоуправления возлагают на государство обязанность в единой системе народовластия совместно обеспечивать признание, соблюдение и защиту прав и свобод граждан, создание условий для достойной жизни и свободного развития человека.

В Конституции Республики Татарстан и Конституции Российской Федерации местному самоуправлению посвящены специальные раздел 5 и глава 8 соответственно, которые устанавливают основные политические, экономические и социальные начала муниципальной власти. Содержащиеся в них нормы в системном единстве с конституционными положениями, составляющими основы конституционного строя, определяют местное самоуправление как важнейший механизм в демократическом правовом государстве и развивающуюся на принципах самоорганизации населения форму осуществления народом власти в целях реализации своих прав и свобод на самом приближенном к ним уровне власти.

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин на заседании Совета по развитию местного самоуправления 5 августа 2017 года особо отметил, что **«Муниципальный уровень власти максимально близок к людям, к их реальным заботам, а значит, диалог, стремление получить обратную связь должны быть приоритетом в работе местной власти»**.

Отсутствие такой обратной связи можно отнести к одной из причин, по которой гражданам приходится защищать свои права в судебном порядке, в том числе посредством конституционного судопроизводства. Важно подчеркнуть, что Конституционный Суд Российской Федерации не наделен полномочиями по проверке конституционности нормативных актов органов местного самоуправления, поэтому муниципальные нормативные акты попадают в сферу судебного конституционного контроля только в тех регионах, где созданы конституционные (уставные) суды, в связи с чем их деятельность приобретает особое значение.

В последнее время наблюдается тенденция по значительному увеличению количества обращений в Конституционный суд Республики Татарстан с жалобами на нарушение конституционных прав и свобод граждан нормативными актами органов местного самоуправления. Эта тенденция выглядит заметно даже на фоне постоянного общего роста количества принимаемых судом итоговых решений. Так, если в 53-х постановлениях, принятых с 2001-го по 2014-ый годы по делам о проверке конституционности нормативных правовых актов, судом было рассмотрено 10 муниципальных нормативных актов, то в 17 постановлениях, вынесенных за последние 3 года, — с 2015-го по 2017-ый — Конституционный суд Татарстана рассмотрел уже 18 муниципальных нормативных актов, то есть почти в 2 раза больше, чем за весь прошлый период. Из этих 18-ти нормативных актов 7 были признаны противоречащими Конституции Республики Татарстан. Всего за последние три года Конституционный суд Татарстана рассмотрел 28 нормативных актов, соответственно доля муниципальных нормативных актов составила 64 процента. Для сравнения — доля муниципальных нормативных актов за период с 2001-го по 2014-ый годы составляла всего 16 процентов.

Необходимо отметить, что муниципальные образования, нормативные акты органов местного самоуправления которых рассматривались Конституционным судом Республики Татарстан, не ограничиваются только Казанью. Практика суда содержит примеры проверки конституционности нормативных правовых актов Набережных Челнов, Альметьевского, Лениногорского, Пестречинского муниципальных районов, города Альметьевска, поселка городского типа Камское устье.

Круг вопросов, рассмотренных Конституционным судом Республики Татарстан по делам о проверке конституционности муниципальных нормативных актов, также является широким — это и сфера жилищно-коммунального хозяйства, включая установление платы за содержание и ремонт жилого помещения; содержание и ремонт дорог; улучшение жилищных условий; реализация прав граждан на приватизацию жилых помещений; предоставление различного рода государственных и муниципальных услуг; отношения, связанные с погребением и организацией похоронного дела; обеспечение конституционных гарантий на получение образования; предоставление земельных участков многодетным семьям и др.

В результате проверки нормативных актов, регулирующих указанные сферы отношений, Конституционный суд Республики Татарстан выявил следующие системные недочеты в деятельности органов местного самоуправления при реализации положений Конституции Республики Татарстан.

**Первое.** Выход за пределы полномочий органами местного самоуправления при осуществлении правового регулирования, а значит, ненадлежащее выполнение конституционной обязанности по соблюдению Конституции Республики Татарстан и законов.

**Второе.** Уже традиционно в Конституционный суд Республики Татарстан поступает много жалоб на нарушение конституционных прав граждан несоблюдением органами местного самоуправления конституционной обязанности по опубликованию нормативных правовых актов.

**И третье.** Конституционный суд Татарстана в своей практике сталкивался также с невыполнением органами местного самоуправления конституционных гарантий равноправия государственных языков Республики Татарстан путем нарушения требования об опубликовании нормативных актов не только на русском, но и на татарском языке.

В своем последующем выступлении судья Конституционного суда Республики Татарстан Шакараев Артур Рафаэлевич более подробно расскажет о недостатках муниципального нормотворчества с примерами из нашей практики.

Уважаемые коллеги, участники семинара!

В завершение своего выступления я еще раз хочу подчеркнуть, что значимость работы муниципальной власти очень высока, поскольку решения, принимаемые на местном уровне, находят прямое отражение на настроениях граждан и уровне их доверия к закону, к действиям государства. Не случайно Президент нашей Республики Рустам Нургалиевич Минниханов видит в укреплении местного самоуправления, повышении его авторитета и эффективности общегосударственную задачу, и в Послании Государственному Совету Республики Татарстан в 2017 году справедливо отмечает, что **«В работе с населением мы должны опираться на потенциал муниципальных поселений, а также территориального общественного самоуправления»**.

Спасибо за внимание!