**Конституционные гарантии**

**защиты предпринимательской деятельности как важный фактор улучшения инвестиционного климата**

**в российских регионах**

*(для**брифинга по конституционному законодательству форума   
«Kazan Legal 2017»)*

**Добрый день**

**уважаемые коллеги,**

**уважаемые гости и участники брифинга!**

От лица Конституционного суда Республики Татарстан хочу поблагодарить организаторов данного мероприятия за проведение в Казани столь масштабного и разнопланового юридического Форума, собравшего на своих дискуссионных площадках огромное количество уважаемых гостей и спикеров.

Приятно видеть среди участников мероприятия известных не только в России, но и далеко за ее пределами юристов, предпринимателей, общественных и государственных деятелей, к профессиональному мнению которых прислушивается юридическое и бизнес-сообщество.

И хочется надеяться, что Международный юридический форум Kazan Legal 2017 пройдет на высоком уровне, как и другие международные мероприятия, проводимые в Казани, закрепит за собой этот бренд, и наши уважаемые гости и участники уедут от нас с позитивом и с единым желанием, чтобы еще раз вернуться в Казань.

Путь, который прошел Татарстан за последние 25 лет с момента принятия Конституции, позволил Республике не только завоевать высокие позиции по социально-экономическому развитию среди российских регионов, но и обрести бесценный опыт построения федеративных отношений на основе Конституции Российской Федерации и Конституции Татарстана, что способствовало постоянному опережающему нормотворчеству, позволяющему, в том числе, эффективно привлекать инвестиции в республику.

В этой связи хочу упомянуть слова Президента Республики Татарстан, прозвучавшие на совместном заседании Совета Безопасности Республики Татарстан и Экономического совета при Кабинете Министров Республике Татарстан, состоявшемся на прошлой неделе,   
4 сентября. Как отметил Рустам Нургалиевич Минниханов, **«В республике сложилось четкое понимание, что привлечение инвестиций — это залог нашего развития, и мы успешно двигаемся в данном направлении»**.

Безусловно, это в значительной степени обусловлено теми гарантиями защиты частной собственности, которые заложены непосредственно в Конституции Республики Татарстан. Важно подчеркнуть, что такие гарантии в основном закреплены в разделе I Конституции Татарстана и, следовательно, они составляют основы конституционного строя Республики.

Дополнительным гарантом защиты предпринимательской деятельности в Республике Татарстан является судебный конституционный нормоконтроль, осуществляемый на региональном уровне. Следует отметить, доступ к региональному конституционному правосудию на сегодняшний день обеспечен лишь в 16 субъектах Российской Федерации, в связи с чем можно утверждать, что и в этом вопросе Республика Татарстан стоит на передовых позициях.

Правозащитное воздействие федерального судебного органа конституционного контроля — Конституционного Суда Российской Федерации в том числе в сфере предпринимательской деятельности широко известно и его возможности эффективно используются физическими и юридическими лицами для защиты нарушенных конституционных прав, в результате чего Конституционный Суд вырабатывает соответствующие правовые позиции и осуществляет корректировку законодательства и правоприменения. Например, как указал в одном из своих решений Конституционный Суд Российской Федерации, осуществляя регулирование предпринимательской деятельности коммерческих организаций, федеральный законодатель обязан учитывать, что возможные ограничения федеральным законом свободы предпринимательской деятельности и свободы договоров, исходя из общих принципов права, должны отвечать требованиям справедливости, быть адекватными, пропорциональными, соразмерными и необходимыми для защиты конституционно значимых ценностей, в том числе прав и законных интересов других лиц[[1]](#footnote-1).

При этом в субъектах Российской Федерации, где созданы региональные конституционные (уставные) суды, общественные организации предпринимателей, коммерческие организации и индивидуальные предприниматели имеют дополнительную юридическую возможность реализации своего права на судебную защиту путем обращения, в том числе, и в указанные суды.

В Республике Татарстан субъекты предпринимательской деятельности пользуются предоставленным правом. Конституционный суд Республики Татарстан неоднократно рассматривал жалобы на нормативные акты органов государственной и муниципальной власти Республики Татарстан, регулирующие экономическую и хозяйственную деятельность. Заявителями в данных обращениях выступали коммерческие организации, общественные организации предпринимателей, индивидуальные предприниматели и даже наемные работники данных организаций, права которых были нарушены в ходе осуществления ими своей трудовой деятельности. В этой связи хочу упомянуть тот факт, что самое первое постановление, которое принял Конституционный суд Республики Татарстан в 2001 году, было вынесено по обращению Профессионального союза работников торговли, общественного питания, потребительской кооперации и предпринимательства «Торговое единство» Республики Татарстан[[2]](#footnote-2).

Приведу некоторые примеры из практики Конституционного суда Республики Татарстан, демонстрирующие, каким образом правовые позиции суда способствуют защите прав и законных интересов граждан или их объединений в сфере предпринимательской деятельности.

Так, Конституционный суд Республики Татарстан в 2011 году рассмотрел жалобу некоммерческих партнерств «Ассоциация перевозчиков Закамья» и «Союз автотранспортных перевозчиков», в которой заявители указывали, что компенсация расходов транспортным организациям в связи с оказанием транспортных услуг гражданам полностью не покрывала убытки, понесенные ими в связи с перевозкой граждан по социальным проездным документам, а изготовленные на бумажном носителе социальные проездные не позволяли установить реальное количество поездок, совершенных льготными категориями граждан. Тем самым часть расходов возлагалась на транспортные организации, предоставляющие эти услуги.

Конституционный суд Республики Татарстан в своем решении обратил внимание на возможность совершенствования правового механизма компенсации транспортным организациям расходов, связанных с перевозкой граждан по социальным проездным документам, с тем, чтобы обеспечить возмещение указанных расходов в полном объеме[[3]](#footnote-3).

С учетом правовой позиции Конституционного суда Республики Татарстан Кабинет Министров Республики Татарстан дополнительно к городу Казани, где к тому времени уже функционировала система электронных проездных билетов, внедрил эту систему в крупнейших городах Республики Татарстан: Набережных Челнах, Альметьевске, Нижнекамске и Зеленодольске. Тем самым перевозчикам было обеспечено полное покрытие их расходов.

В результате рассмотрения другого дела Конституционным судом Республики Татарстан были защищены конституционные права лиц, осуществляющих грузоперевозки в городе Альметьевске.

Заявителем выступил гражданин, являвшийся водителем грузового автотранспорта в коммерческой организации, и который был привлечен к административной ответственности в виде штрафа в размере двух тысяч рублей за проезд на тяжеловесном транспортном средстве без специального разрешения-пропуска.

Конституционный суд Республики Татарстан установил, что в городе Альметьевске в целях возмещения вреда, причиняемого дорогам при осуществлении перевозок тяжеловесных грузов, с владельцев транспортных средств взималось сразу два вида платы. И если взимание одной из них было предусмотрено федеральным законодательством, то установление платы, введенной оспариваемым нормативным правовым актом, принятым Советом Альметьевского муниципального района, федеральным законодателем не было санкционировано. В связи с этим постановлением от 19 марта 2015 года № 61-П Конституционный суд признал оспоренные нормы данного акта противоречащими Конституции Республики Татарстан[[4]](#footnote-4).

Таким образом, решения Конституционного суда Республики Татарстан наглядно демонстрируют значимость конституционных гарантий защиты предпринимательской деятельности и раскрывают высокий потенциал регионального конституционного правосудия как существенного фактора улучшения инвестиционного климата региона.

Вместе с тем представители бизнеса пользуются предоставленным правом на обращение за судебной защитой в региональные судебные органы конституционного контроля не так часто. Во многом это, конечно, связано с тем, что вопросы предпринимательской деятельности большей частью урегулированы на федеральном уровне, а конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации осуществляют нормоконтроль только в пределах правового поля субъекта. Однако, очевидно, что встречаются случаи, когда бизнес упускает возможность защиты своих прав из-за плохого представления о деятельности Конституционного суда Республики Татарстан. Здесь, безусловно, нам всем есть над чем работать.

Мы со своей стороны уделяем серьезное внимание вопросам обеспечения доступа к информации о деятельности суда. Все необходимые сведения для подачи обращения размещены на официальном сайте Конституционного суда. Рассмотрение дел в открытых заседаниях Конституционного суда Татарстана проводится с приглашением средств массовой информации, в том числе телевидения, что обеспечивает открытость, доступность и прозрачность конституционного судопроизводства. Кроме того, мы осуществляем видеозапись каждого судебного заседания и размещаем их на официальном сайте суда.

Сегодняшняя встреча, думаю, также окажется полезна для повышения осведомленности бизнеса о возможностях конституционного судопроизводства в обеспечении защиты прав в сфере предпринимательской деятельности.

**Спасибо за внимание!**

1. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18 июля 2003 года № 14-П. [↑](#footnote-ref-1)
2. Постановление Конституционного суда Республики Татарстан от 25 мая 2001 года № 1-П. [↑](#footnote-ref-2)
3. Постановление Конституционного суда Республики Татарстан от 26 апреля 2011 года № 43-П. [↑](#footnote-ref-3)
4. Постановление Конституционного суда Республики Татарстан от 19 марта 2015 года № 61-П. [↑](#footnote-ref-4)